

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 20032 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 10 月 24 日
(总第 210 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

尊敬的俞书记：

浙江海洋大学教授耿相魁、副研究馆员付兰霞对我市民营企业优质发展环境问题进行了深入研究，提出几点建议。现上报给您，请您阅示。

打造我市民营企业优质发展环境的几点建议

耿 相 魁 付兰霞

民营经济是浙江经济持续发展的重要引擎，2017 年就已

占整个 GDP 的 60.5%，在经济社会发展中发挥了不可替代的作用。舟山作为后发展城市，要赶超杭州、宁波、温州等先进城市，在经济社会发展中必须跑出“加速度”。目前，以绿色石化基地为代表的一大批民营企业落地舟山，对舟山经济社会发展将起到特殊的重要作用。而民营经济快速健康发展靠的是公平竞争，靠的是优良环境，其核心是要确保民营企业权利平等、机会平等、规则平等，平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。随着疫情好转和企业复工复产，大多规模小、资产少、抗风险能力弱的中小微民营企业遭疫情冲击的后遗症暴露出来。针对当前民营企业发展中的实际困难和问题，我们必须从打造优化公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境等方面，回应民营企业关切，破解民营经济发展难题，促进民营经济健康快速发展。

一是稳步推进放开民营企业市场准入。放开准入关键是解放思想，坚决破除所有制身份歧视和对民营经济的偏见，解决该放的领域没有完全放开、核心领域和关键环节设置门槛、隐性障碍让民营企业“望而却步”等问题，对已经明确放开准入但核心关键环节尚未放开的，要采取坚决措施放到

位。不得额外对民营企业设置准入条件，全面排查和系统清理各种显性和隐性壁垒，解决事实上存在的“明放暗不放”“上放下不放”“虚放实不放”等问题，真正打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”和“旋转门”。

二是实施公平统一的市场监管制度。规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序，建立完善信用修复机制和异议制度，规范信用核查和联合惩戒；深化要素市场化配置改革，保障民营企业获得土地、资金等资源要素的公平性和可得性；强化竞争政策的基础性地位，加快落实公平竞争审查制度，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法；引入第三方开展评估审查，确保对民营企业一视同仁。

三是真正把企业减负担落到实处。进一步畅通减税降费政策传导机制，切实落实更大规模更大程度地减税降费，实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策，切实降低民营企业成本费用；全面清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动，坚决取消不合理收费和中介服务环节。

四是健全服务民营企业的金融体系。以金融结构调整优化为重点深化金融体制改革，提高金融结构与经济结构匹配度，解决民营企业特别是中小企业融资难甚至融不到资的问题，支持发展以中小微民营企业为主要服务对象的民营银行和社区银行。在内部绩效考核制度中，落实对小微企业贷款不良容忍的监管政策，鼓励银行提前主动对接企业续贷需求，降低民营和小微企业综合融资成本；加强商业银行信贷行为监管，清理规范银行违约提前收贷、压贷和虚假承诺等做法，设立中小民营企业风险补偿基金，以市场化方式增信支持民营企业融资；加快及时支付款项有关立法，从根本上解决拖欠账款问题，建立拖欠账款问题约束惩戒机制。

五是完善民企司法平等保护机制。健全以公平为核心的产权保护制度，依法平等保护各类产权，保护民营企业和企业家的合法权益；依法惩治侵犯民营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为，严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施，保护民营企业和企业家人身合法财产，甄别纠正侵犯民营企业和企业家人身财产权的冤错案件。特别是针对新冠肺炎疫情出现以来，中小民营企业正常经营活动被打乱、经营收入和现金流大幅收缩，工资、社保、租金

等固定支出又具有刚性，用工成本增加，生产经营在短期面临较大困难，必须全面落实党中央和国务院会议精神，落实财税、金融、社保等方面的系列优惠政策，为企业营造良好经营环境。

六是引导民企改革创新和转型升级。民营企业发展关键要练好“内功”，既要鼓励引导其在管理、技术、营销等方面改革创新，为其发展提供政策动力，在转型升级和优化重组中增强“硬功夫”，又要推动民营企业守法合规经营，履行社会责任，练好“软实力”。一方面，鼓励引导民营企业深化改革，增强市场竞争力，关键是提高经营能力、管理水平，完善法人治理结构，克服家族式管理等弊端，推进加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度，完善内部激励约束机制，规范优化业务流程和组织结构，建立科学规范的劳动用工、收入分配制度，推动质量、品牌、财务、营销等方面实现精细化管理；另一方面，鼓励支持民企加强创新，支持民营企业深度融入互联网、大数据、人工智能发展大潮，不断加大研发投入，加强自主创新，补齐人才、技术等方面短板，以技术进步塑造竞争新优势，努力成为“隐形冠军”和“独角兽”，培育

拥有自主知识产权、知名品牌的创新型企业。

七是完善民企健康发展的制度规范。一方面，继续构建亲清新型政商关系。完善支持民营企业发展激励和容错机制，创新服务民营企业模式和机制，把支持民营企业发展的政策举措真正落到实处，为民营经济营造更好发展环境，激发民营企业活力和创造力。另一方面，建立规范化、机制化的政企沟通渠道。引导民营企业通过聚焦实业、做精主业不断提升企业发展质量，推动民营企业守法合规经营；认真履行环保、安全、维权等责任，推动民营企业履行社会责任，参与社会公益、慈善事业，引导民营企业健康成长，把守法诚信作为安身立命之本。职能部门干部同民营企业家打交道，既要守住底线、把好分寸，更要回应民营企业关切，主动为民营企业服务，特别是在民营企业遇到困难的情况下，更要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难；政府部门制定涉及民营企业的政策，要充分征求民营企业的意见，提高民营企业的参与度；政策执行要坚持实事求是，根据实际设置合理的过渡期，给企业留出必要的适应调整时间，不搞“一刀切”。再一方面，创新民营企业服务模式和机制。鼓励各级政府编制政务服务事项清单并向社会公布，强化政府守信

履约责任，建立政务服务“好差评”制度；积极开展民营企业政策培训，让他们学懂政策、用好政策，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，引导民营企业聚精会神办企业、遵纪守法搞经营。

（作者为浙江海洋大学教授、副研究馆员）

总编：黄建钢 顾问：耿相魁 责任编辑：吴冰玉
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路 1 号文理楼 224-2 室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>