

# 舟山群岛新区研究内参

2014年10月11日（第60期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联  
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

---

## “三三制”：激活舟山发展的机制设计

骆小平

### 一、激发三种动力

1、激活投资力。激活龙头企业如海力生集团等对自身的海洋生物项目和海产品加工项目的投资力度。激活浙江海氏实业集团、浙江兴业集团对自主项目如海洋生物综合开发、万吨级海产品精深加工扩建等的投入力度。激活社会资本对沈家门海洋生物园区等水产加工企业集聚区、嵊泗枸杞、嵊山水产加工企业集聚区等相关平台的投资强度。

2、提高发展力。借势国家构建海洋工程、船舶工业等新型工业产业化示范基地的想法，政府要重点支持以中远、金

海重工等骨干船企对高技术、高附加值船型研发和生产及海洋工程装备领域的投入。这需要配套发展以车船仪器仪表、软件和信息服务业为主的海洋特色产品，如各类导航天线、船载移动卫星电视接收系统、船舶航行信息仪及船舶实时动态监控系统等。

3、发展创新力。要打造“一城、一园、一岛、一院”的格局，形成规模效应。可以以摘箬山岛海洋科技示范岛为切入点，对一些前沿的科技创新进行示范。并将“概念科技”展示出来。要在海岛新能源互补开发利用技术、海岛供水系统、海洋产业技术、微藻能源、智慧海岛技术、海岛环卫处理系统、海洋科技展示等国际先进项目上取得阶段性的突破，形成示范效应。由此形成集科研、示范、旅游、休闲、生态为一体的国际级海洋科技示范岛。

## 二、把握三条主线

1、红色发展线。新区的“红色发展线”内容非常丰富多彩，既有外在的展现新区在高空和远距离的城市风貌和舟山地域文化历史沿革的“城市天际线”，更要有内在的支撑新区海洋发展内容和夯实城市发展竞争力的“海洋工业发展集群线”，还要有孕育舟山精神和海上景观的大美“花园城市线”。

2、蓝色海岸线。从内在动力来讲，新区要优化产业结构，大力发展海洋新兴产业，使海洋产业结构由目前的一二三产业排序调整为二三一产业排序；从与其他海洋经济区比较看，

新区要发挥舟山港口的深水优势，依托长江流域优势，拓宽与长江沿线企业的合作，做好钢铁、铁矿石等产品的大宗商品中转工作，形成海陆统筹效应；从与太平洋区域的关系看，新区必须认同舟山海洋经济主题新区的战略地位：途经中国的7条主要国际海运航线有6条经过舟山；舟山群岛是我国东部沿海面向东亚、深入太平洋的“海上大门户”。

3、绿色生态线。切实保护海洋资源，严禁挖沙采砂等破坏海洋生态环境行为；严格执行伏季休渔制度，严格控制了近海捕捞强度；适当开展增殖放流活动。有效防止海洋污染。加强近海海域水质监测。进一步强化近岸海域环境整治和保洁常态工作；拨出近岸海域环境专项整治补助资金，切实做好陆源污染物入海排放控制。完善海洋应管体系。健全海洋气象预警防御系统，加强边防警察和海警的海岸线和海岛巡查，完善海上综合保障体系建设，完善海上应急处置和抢险救助等综合保障体系建设。

### 三、强化三个支撑

1、人才支撑。人才是最核心的部分，但需要激发。人才工作三方面：激发现有人才智力智慧，吸引外来高端人才，留住愿意为新区发展和有能力为新区发展做贡献的人才。我们重点在做“吸引”工作。但对“激发”和“留住”的工作，考虑得较少和做的不到位。其实，“激发”很重要。需要新区在运用人才上要有更大的激励的政策措施，主要是通过给他

们适度的待遇、宽阔的平台和未来的希望，激发人才们运用海内外千丝万缕关系资源和自己掌握的知识智力资源的活力。

2、社会支撑。整合一种力量。合力一向是发展的关键。新区发展的关键在于，是否能把新区所有的资源和力量拧成一股绳和攥紧一个拳头。形成一种配合。不分行业、不分领域、不分编制、不分组织，每个新区市民都要有主人翁意识，要有配合意识和配合能力。

3、组织支撑。组织支撑在于发挥组织功能，就在于发挥集体力量。明确职责职能。职责和职能要形成金字塔状态，要层层设计，层层传递，层层落实。要有结构，要有系统，要有路径，要有方法。要明确，要具体。提高素质水平。加强新区干部素质和水平，以适应新区发展的需要。要从境界、视野、思维、思路、做法、方法和办法的角度进行培训。尤其要在学会“用好先行先试政策”上着力培训。加强组织协调。联系学术界、宣传界等专家，挖掘智慧潜力，定期召开海洋经济重大议题进行会商，协调解决新区海洋项目问题。

（责任编辑 王建友）