

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 18001 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2018 年 1 月 1 日
(总第 115 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

超越香港：舟山应以“自贸港”来构筑“东方新大港”

黄建钢

舟山到底应该怎么发展？又应该以什么标准和拿什么标杆来发展？这些问题与舟山应该发展什么的问题既有联系又有区别。要把舟山先发展成为自贸区后再提升为自贸港，属于发展什么的应然内涵问题。怎么发展和以什么标准及拿什么标杆来发展，属于实然的方式方法问题。内涵固然重要，但内涵确定后，方式方法决定着内涵是否可以成功实现。舟山应该在自贸区的基础上再申请自贸港，并在此基础上再构筑一个“东方新大港”。这是对孙中山“东方大港”的进一步发展。现在的关键是，究竟怎么申请才能最终获得成功？港口资源和区位优势固然很重要，但最重要的还是，舟山对自己的自贸港定位怎样？现在，“再造一个香港”的呼声此起彼伏。那么，香港是否就可以成为舟山下一步发展的目标和标杆呢？如果不是香港，那又会是哪呢？群众的心情和情绪是可以理解的。但理性冷静之后认为，应该学习并超越香港，而不是照搬和模仿香港。

一、香港范式实际上已经过时

舟山与香港确实有过历史机缘。当初，清政府之所以把香港给英国人去“玩一玩”，主要是因为不愿意把舟山给英国人。所以，对“再造一个香港”的诱人口号，现在一定要慎用。虽然从表面看，它似乎可以鼓舞人心和鼓动干劲。民众也确实在为此而欢欣鼓舞和奔走相告。但它既不能成为设计方案，更不能成为操作程序。它甚至有可能就是一个陷阱。香港不仅曾经是一个殖民地，而且还是一个耻辱的象征；不仅是一个19世纪的产物，而且还是一个英国人的产物，关键还是一个在中国落后状态下被迫产下的产物。更何况，香港并不是一个港，而是一个以港口为中心的城市或地区或特别行政区。香港与“香港港”既有联系又有不同。“香港港”才是自贸港口，香港是自贸港城。所以，虽然香港港是现在世界上中最早、最完善和最先进的自贸港——它和新加坡港一起并列已经成为自贸港的世界之首。但现实是，往往以香港为标杆的发展就会达不到香港的水平。如同“取其上才能得其中”一样。只有超越香港才能最终赶上和超过香港。实际上，香港及香港港在20世纪80年代起就已经开始落后了，虽然它至今还在发挥重要的作用。如果不是因为它落后了，也就不会再产生一个与它有很大相似性的新加坡港。但香港港是自贸港一个重要和典型的案例。自贸港要想再发展，必须要研究和借鉴香港港在自贸港上的实践、成绩和不足甚至缺陷。香港不仅曾是英国人的经济财富，还是人类创建自贸区、自贸港口和自贸港诚的制度财富。但“再造一个香港”则不利于舟山的发展。不仅实际上是“再造”不了——任何“再造”基本上都是忽悠人的幌子，而且还会为香港是瞻而使得自己思路的束缚性会很多和很大甚至还会越来越多和越来越大，进而也使得自己的工作缩手缩脚。

二、舟山应建最先进的自贸港

从世界角度看，随着全球化的不断推进、发展和演化，人类对自贸区、自贸港的需求量和需求度也在不断上升和升华。同时，要看到，自贸区或自贸港的发

展也是有阶段和层次的。它最初只是一个“走私港”，后来变化为了一个“通商口岸”，接着发展成为了一个“免税港”，再后来又发展成为“自贸港”，现在要建的是一个 21 世纪的具有很强综合性的“自贸港”。从世界著名自贸港口和自贸港城的发展历史看，都是先有自贸港口后才有自贸港城的。但一旦自贸港城形成后，自贸港又是在自贸港城的整体裹挟下运行和发力的。何况，21 世纪自贸港又是对近代和现代自贸港的发展和超越。没有近代和现代的自贸港，就难有 21 世纪的自贸港。要建 21 世纪自贸港，一定要有 21 世纪自贸港城的配套和配合。要建设好和运行好自贸港，一定要以自贸港城作为基础。没有自贸港城作为背景和基础，任何自贸港也难以发挥它们的综合效应。何况，港口是一个经济主体，港城是一个政府主体。现在的世界还是一个政治世界。在一个政治世界中，没有自贸港城政府难建自贸港口。这也是十九大报告之所以提“自贸港”的一个原因。关键是谁来建？连政府都没有“自贸”意识和机制，怎么构建和运行自贸港？现在的美国特朗普政府退出 TPP，英国梅姨政府脱离欧盟，都与他们对现在的世界自由贸易运转体系不满意有关。现在的世界是一个在贸易上自由与制裁的矛盾期和矛盾体。进入 21 世纪海洋时代后，世界对自贸区、自贸港的需求也进入了一个新时代。新时代最需要包容力。包容力的大小决定了自贸港发展的前景。只有自贸港及其城市才有可能具有包容力。包容力越大，自贸港的发展就会越猛。那么，现在的世界需要怎样的包容力呢？对舟山自贸港来说，一是要能包容美国，二是要能包容台湾，三是要能包容日韩，四是要能包容朝鲜，五是要能包容不同的宗教文化，六是要能包容不同的矛盾双方或多方文化，七是要能包容“一带一路”倡议实施后沿带沿路的国家及其文化。这就是一个“东方新大港”的特点、规模和效应。世界现在需要网络全球化态势中的自贸港，需要在海洋时代潮流中的自贸港。但现在还没有可以满足这些需求的自贸区 and 自贸港。这也是中国的一种责任。

总编：黄建钢 终审：耿相魁 责任编辑：周键城
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路 1 号文理楼 224-2 室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>