

舟山群岛新区研究内参

2014 年 2 月 15 日（第 46 期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网站：www.czzc.asia

舟山群岛新区：21 世纪“海上丝绸之路”的排头兵

孙建军 王文洪 吴似真

2013 年 10 月 3 日，习近平主席在印尼国会发表演讲时首次提出“海上丝绸之路”。2013 年 11 月 12 日，党的十八届三中全会《决定》明确指出“推进丝绸之路经济带与海上丝绸之路建设”。2013 年底召开的中央经济工作会议再次指出“建设 21 世纪海上丝绸之路，加强海上通道互联互通建设，拉紧相互利益纽带”。2014 年初，中国同印度、斯里兰卡就 21 世纪“海上丝绸之路”达成共识，这意味着习近平主席提出的“以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作”的战略步骤迈出了第一步。这对于加强我国和东南亚、南亚国家海洋经济合作，最终形成 21 世纪“海上丝绸之路”具有示范作用。

面对我国重构 21 世纪“海上丝绸之路”对外开放新平台的战略机遇，舟山群岛新区理应在承担国家战略使命的过程中，立足自身地理区位条件优势，积极主动地争当排头兵。主要基于以下三方面原因：

一、舟山群岛新区优越的地理区位使然

舟山群岛新区扼中国东南沿海航路要冲，历来是古代中国对外交往的主要港口，浙东和长江流域的出海门户，在历史上曾一度兴起成为海外贸易的重要商埠。从环太平洋地区来看，舟山在历史上长期是中国通向日本、韩国、东南亚以及世界各国的重要通道，为“海上丝绸之路”的中转站。如今，舟山地处我国南北航运大通道和长江黄金水道入海口的“T”字型交汇区域，与东北亚和西太平洋一线主力港口香港、高雄、釜山等构成近乎等距离的扇形海运网络，且处于扇轴点。这样的地理区位恰恰是国内物流和国际物流的交汇地，具有明显的区位优势，十分有利于转口贸易、对外贸易的发展。目前，途经中国的7条主要国际海运航线有6条经过舟山海域就是明证。

放眼21世纪，西北太平洋地区将影响甚至主导全球发展方向，在“西北太”海域内的俄罗斯远东地区、中国、朝鲜、韩国、日本等国家，以及中国钓鱼岛、中国台湾地区共同形成一个接近规则的五边形，是东北亚通往太平洋从而走向世界的咽喉要道，而舟山群岛新区恰好处于五边形的核心位置，是西太平洋的“核心区”。此外，随着环杭州湾东方大通道建设，舟山往上海的北向快速通道打通；随着舟山南向朱家尖—桃花—六横桥隧工程的建设，以及对接宁波梅山的六横跨海大桥贯通，舟山即将成为东部沿海跨海大桥高速带的枢纽，其地理区位优势更加明显。因此，舟山群岛新区要争当21世纪“海上丝绸之路”排头兵，首先是由其优越的地理区位条件所决定的。

二、舟山群岛新区承担的国家战略使命所需

2011年6月30日，国务院正式批复设立浙江舟山群岛新区，这是我国首个以海洋经济为主题的国家级新区。2013年1月17日，国务院正式批复《浙江舟山群岛新区发展规划》，明确了舟山群岛新区作为浙江海洋经济发展先导区、全国海洋综合开发试验区、长江三角洲

地区经济发展重要增长极“三大战略定位”和中国大宗商品储运中转加工交易中心、东部地区重要的海上开放门户、重要的现代海洋产业基地、海洋海岛综合保护开发示范区和陆海统筹发展先行区“五大发展目标”。

承担“三大定位、五大目标”的国家战略使命内在地要求舟山要积极主动地参与 21 世纪“海上丝绸之路”建设。然而，目前，舟山群岛新区建设仍然面临着项目引进不强、开放力度不够、要素支撑不足、比较优势不固、合力氛围不浓等诸多方面的挑战。尤其是依靠内力推动的“小马拉大车”的总体格局没有得到根本性地扭转，新区建设实实在在的拉力明显不够。比对其他国家级新区的成功经验，舟山群岛新区能否早日实现国务院确定的“三大定位”、“五大目标”的战略使命，在很大程度上取决于依托对外开放新平台，尽快形成以开放促改革、以改革带发展的“外力”拉动格局，为新区发展倍添“活力”。当前时期，21 世纪“海上丝绸之路”是我国新建立的非常重要的对外开放创新平台，舟山群岛新区理应抢抓机遇，争当排头兵。

三、加快推进“海洋强国”战略实施所迫

作为一个拥有 300 多万平方公里海域、1.8 万公里海岸线的大国，建设海洋强国既是发展之要、民生之需，也是中国海洋权益维护和拓展的题中之意。经过多年发展，我国已成为世界上第二大经济体，各项海洋事业也稳步推进，为海洋强国建设打下了坚实基础。为此，党的十八大报告首次明确指出，我国应“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国”。从中可以看出，国家推进海洋强国建设的具体路径为发展海洋经济，手段和措施是不断提高海洋资源开发能力，这是发展海洋经济的保障，但前提是急需解决我国面临的重大海洋争端问题，以坚决维护

国家主权和领土完整及海洋权益，并保障实施海洋及其资源开发的安全环境，从而实现保护海洋生态环境及建设海洋强国的目标。2013 年 7 月 30 日中央政治局就建设海洋强国进行集体学习，习近平总书记再次强调了建设海洋强国的紧迫性和重要性。

然而，当前我国海洋产业结构的趋同现象比较突出，临海工业和海洋生态环境协调发展的矛盾日益尖锐；海洋资源局部开发过度与总体开发不足的矛盾长期存在；海洋管理存在“龙多治海不显灵”的现象，海洋综合管理和服务的体制、理念、方法与措施还有待于进一步改善；支撑海洋事业发展的科技创新还需要进一步加强；维护海洋主权和深化国际合作的力度还有待于进一步加大。可见，中国要实施海洋强国战略，实现由海洋大国向海洋强国迈进的梦想，任重道远。显然，21 世纪“海上丝绸之路”是加快推进“海洋强国”战略的重要抓手。作为唯一一个以海洋经济为主题的国家级新区，作为一个海洋经济比重全国最高的地级市，舟山群岛新区理应以时不我待的勇气争当 21 世纪“海上丝绸之路”排头兵，最大程度地释放其海洋经济发展潜力，加速成为我国海洋综合开发试验区、海洋经济发展的先导区，为全国率先探索出一条具有鲜明海洋海岛特色的海洋经济转型升级新路径，从而成为我国深耕海洋的战略“基点”，与其他沿海经济区一起助推实现海洋强国梦。