

浙江省新型高校智库——

# 浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19028 期)

浙江舟山群岛  
新区研究中心

2019 年 11 月 18 日  
(总第 166 期)  
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

## 香港问题视角：“一国两制”还要深化

郑 健

“一国两制”是在共产党执政的前提下提出来的一种构想和实践。这个“国”就是中华人民共和国。“两制”，指什么？两制是社会主义制度和资本主义制度，而不是把作为英国殖民地香港的原宗主国的制度直接沿用，如果是这样，就变成了“两国共治”或者“两国一治”了。还有，特别行政区所享的“高度自治权”，并不是“完全自治”，再多的“高度自治”也替代不了国家对特别行政区的“最终管治权”和

“主权”。

为了更好地落实“一国两制”，我认为这个“国”不能仅仅表述为中华人民共和国的国号，而且也不仅仅是“国务院”。从管辖隶属关系上，特别行政区的行政长官对国务院负责，特别行政区行政长官和主要官员由国务院任免，体现特别行政区是国务院领导下的地方政府，但它行“特别”之政，具有高度的“自治权”。这种高度的自治权的范围，远远超过国务院的行政管理权，除行政管理权外，香港特别行政区所享的高度自治权还包括立法权，独立司法权、终审权和人大常委会赋予的其他权力。所以，国务院之行政与特别行政区之“特别行政”无法完全对接（中联办和港澳办只是一个驻港的联络办事机构），而这会在相当程度上使国家对特别行政区的管治权的运作造成一定的困难。为此建议：

### 一、“一国两制”的“国”需要实体化

“一国两制”中的“国”不仅要进一步实体化，而且应超脱于“执行机构”层面。但是怎么样实体化？谁又可以充当“国”的角色？人大对于香港的“治权”主要体现在“法治”或“宪法治”和“基本法治”上，而在“政治”上我认为政协比较合适，政协要采取解放初期作为民族民主统一战线的组织形式。作为中华人民共和国的执政党，我们党不可能去领导特别行政区的各种党派，但可以通过政协这个载体去协商、去凝聚共识。我们中华人民共和国的成立和中

央人民政府的成立也是由政协讨论和决定的。这样，就构成了“法治”“政治”“吏治”构成的“一国两制”的“管治”体系。

## 二、统战工作需要与时俱进

统战部门只是一个工作部门，不足以代表“国”，而且“统战”这个名字也建议更新一下，以适合新时代与和平时期的形势。因为“统战”的“战”字也反映了我们一直指责西方国家仍抱着不放的“冷战思维”。尽管我们说不放弃武力武统，但那不是“统战”工作的主要手段。而且在和平时期，还是应该以一种平和的方式处理问题。所以建议将“统战部”改为“统协部”，全称为“民族民主统一协商工作部”。（以下仍称“统战部”）

## 三、落实“一国两制”应正确处理好不同意识形态关系

由于社会制度的不同，大陆与特别行政区社会的主要意识形态也就不同。因此为了更好去落实“一国两制”，就需要在两种不同的意识形态中找到“融合点”，如对“一国”的认同就是最大的“融合点”，对社会核心价值观要找出“相似点”和差异点以及历史继承性、发展性。如同样是民主理念，从历史继承性的角度，就有其同一性；从发展性角度，就有其差别性和不同。从“一国两制”的理念出发，意识形态方面就要有求同存异的包容性思维。而且统战工作重点应放在凝聚共识上。

#### 四、行政特区的统战工作不能因强调“一国两制”“港人治港”而被束缚

香港地区实行的是资本主义制度，而大陆实行的是社会主义制度，再加上香港政府的力量有限，因此“港人治港”实际上存在一定难度。所以我们需要改变思路，创新方法。一方面，我们要培训自己的人、自己的宣传队伍，不仅要教育我们的学生、要教育我们大陆的草民，我们更应该在香港培训骨干，要到那边去做工作、做宣传。另一方面，我们还要在民间集结爱国群众，从而形成一定的爱国组织、爱国团体，慢慢成长，最终形成强大的爱国力量。同时还应该给予民间组织一定的支持，最终把香港牢牢的掌握在自己手里。

香港在英国人手里时，我们共产党人还可以在港自由地开展活动，现在回到我们自己的手里以后，我们的统战工作反而被称为“被洗脑”，并引起了当地人的反感，这是值得我们反思的。时代在变化，香港问题也需要重新去看待，我们不能还用大陆上存在的形式主义的一套做法去做特区的统战工作，否则会失败的。

---

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>