

舟山群岛新区研究内参

2013年9月20日（第25期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网站：www.czzc.asia

舟台合作：建设“自贸园区”的路径思考

胡牧

在国家已经批准设立上海自贸区的今天，与上海自贸区相邻的舟山群岛新区向国家提出申报“自贸园区”，从表面上看是增加了申报的难度，但无不是一件好事，只要舟山“自贸园区”厘清发展方向，打好优势错位牌，与上海自贸区可形成一种互补关系。在此我们认为可否提出舟山群岛新区引进台湾成功经验，和台湾地区相对应的城市合作，如台湾地区直辖市台南市，以此为路径，共建舟山“自贸园区”，作为向国家申报要求批准的理由，值得我们思考。

一、舟台合作的天时、地利与人文条件

1、两市同样面临历史发展机遇期

台湾南部的台南市是座有着丰富海洋文化的城市，与舟山群岛新区一样，都是中华民族最早开放的国际城市。舟山群岛在16世纪时就已经具备国际开放市场的六横双屿港，而台南市的安平港，在一百多年前曾是台湾岛上重要国际港口，

两地都接受早期世界资本自由市场的洗礼。因不同历史原因两市都经历了由盛到衰的过程，因此两岸民众具有相同的期许，希望通过经济转型再创昔日的辉煌。

2、优越的地理位置

舟山群岛地处台湾海峡正北方，终年不断的季风和洋流构成天然航道，是台湾出入大陆的重要门户。与正在建设中的福建平潭经济区和已经实施的海西经济区相比，舟山群岛的地理位置更接近大陆的长三角地区发达经济体，更具有海峡北岸经济区地理优势。因此在舟山群岛新区成立舟台合作的“自贸园区”，就是要利用舟山群岛的门户地位，提供一个灵活多变的试水地带，探索试行两岸认可的管理机制，在“自贸园区”可控范围里，为两岸不同制度融合提供缓冲的中间体和实验特区。

3、良好的人文资源

回顾舟山过去那些年来的对台工作，涉台部门从最早从七十年代，帮助台湾渔民，在舟山渔场生产时解决生产、生活上的困难，到接待赴台湾老兵的返乡探亲与安家工作，后来又为台商台资企业的发展提供投资指南服务，还有现在为新出现的入台新娘做好联谊工作等等，积累了较为广泛的人脉关系。同时存在于舟山群岛上的观音文化，更是连接海峡两岸信众的桥梁。因此，舟台两地不但岛屿经济具有一定可比性，而且地理人文相通，两岸人员交往密切、情节深重。

二、建设“自贸园区”的基本框架

1、深化两岸文化与学术交流

台湾岛内政治派别对立严重，无论蓝绿阵营民众，在政治上对大陆都有戒心。台湾成功大学丁仁方教授在总结多年来往返海峡两岸所感受的是：大陆要搞清台湾的需求，在双方缺乏了解的情况下，要多举办增加互信的学术交流会议，

扩大学者的影响力。因此舟山群岛新区在实施推进“自贸园区”时，要重点抓好浙江海洋学院港澳台所的建设；积极开展两岸文化学术交流，为政府决策提供重要的学术交流成果；积极支撑民间文化交流，佛教文化交流，逐步提升舟山群岛新区与台湾地区的交流层次，形成在舟山群岛新区共建“舟台自贸园区”的共识。

2、借鉴台湾成功经验

台湾地区长期来与美国社会保持友好关系，拥有和西方社会良好人脉资源优势和地缘政治基础。台湾民众受教育程度普遍较好，从而提高台湾社会的整素质，为台湾地区的发展，打下扎实的社会基础。他们师从西方与时俱进，却也很好完整地保留中华民族的悠久历史文化传统，是近代史上中华民族最为成功的经济体，同样具有岛屿经济性质的舟山群岛新区，借鉴台湾成功的经验，舟台合作建设“自贸园区”，可能会起到事半功倍的奇效。

3、加强和台湾南部城市合作

随着 2016 年台湾地区大选，在野的民进党开始重视大陆的经济优势。原民进党主席谢长廷到大陆访问，接着台南市的民进党市长赖清德也到香港访问，高雄市长陈菊到大陆四城市访问，民进党内出现务实的大陆政策。今天的台南市是台湾的文化之都，赖清德市长在香港之行中表示，为了城市发展，愿到大陆访问。经济和文化还是两岸关系的重要纽带。目前台南市正以“文化都市、低碳城市、种技新城、观光乐园”作为城市发展目标，与舟山群岛新区的发展战略极为相似，可以互为借鉴。

三、舟台合作：先行先试、地方创新

台湾作为经济发达地区，拥有一套完善的社会管理、公共管理、政治管理等政府行政管理的制度，直接和大陆经济

对接，则政治风险太大。因此在舟山设立“自贸园区”的关键，不在于园区的规模大小，而在于海洋岛屿的封闭环境，在可控的环境里容许试错，就可在先行先试的策略引导下，全面引进台湾地区的经济管理体制。通过岛屿之间的联系，台湾的优势就是舟山的优势，相通海岛地域文化将会减少管理体制的摩擦。待舟山“自贸园区”吸纳台湾模式后，就可提炼出一套成熟的管理机制，让台湾经济与上海自贸区相衔接，并以此融入大陆经济，在大陆辽阔的腹地推进经济发展。

报：中共浙江省委、浙江省人民政府主要领导

送：中共浙江舟山群岛新区工作委员会、中共舟山市委、浙江舟山群岛新区管委会、舟山市人民政府主要领导