

# 舟山群岛新区研究内参

2014年9月6日（第55期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

---

## “舟山新区”怎么探索“自贸港区”

黄建钢

这是一个难题。大家都很关注。大家一般关注的是做什么和怎么做的结果性问题。但凡问题都涉及三个层次的结构性问题：一是做法层次，包含做什么和怎么做。二是思路层次，包含做到什么程度和可用什么资源来做。三是理念层次，包含做它有什么意义、道理、作用和影响。很多人认为，道理都是知道的，就是不知道怎么做。这其实是一个误区。知道了真正的意义、道理和思路，就等于知道了怎么做。但反之不亦然。反之等于“只知其然，不知其所以然”。

所以，“探索自贸港区”之所以至今进度不快、进展不顺、领导不满，主要还是在过去的工作中着力具体的做什么和怎么做太多，从而致使意义不明、道理不足、思路不清。意义明确、道理充足、思路清晰既是思想解放的前提，又是思想解放的标志。“舟山新区”的发展亟需思想解放。

为此，提出如下六点建议：

## 1、抓紧抓快地做

《新区规划》已经明确“舟山新区”可以“探索自贸港”。这是国内目前唯一经过国家允许可以探索的“自贸区”项目。对此，既不能犹豫，也不能耽误，更不能走上歧路。时间要紧迫，速度要加快，程度要加深，联系要更广，思考要深刻，决策要正确。

舟山自贸港需要设计、建设和发展。设计需要顶层，建设需要系统，发展需要动力。要处理好与上海自贸试验区的关系。要在上海“试验”的基础上，明确舟山需要“创新”什么和可以探索什么。要充分理解“探索自贸港区”的“探索”内容——它实际是指在实践中可以走到一个“自贸港区的临界状态”，最后只是一个走程序、办手续、给名义和挂牌子的问题。

## 2、发挥优势地做

这涉及一个舟山优势究竟在哪里的问题。几乎没有人想到，欠发达和不发达也是舟山建设自贸港的一个最大优势。这种优势如同一张白纸，在上面可以做最新最美的图画一样，可以最小顾忌和不作最大的调整，主要还是可以最大程度地调动积极性和发挥想象力。利用这种表面看是劣势其实是优势的资源是最大的智慧，也需要最大的智慧。它再配以其它用起来是资源但不用起来就是“垃圾”的优势，才使舟山快速发展的关键要素和焦点。“后现代”兴起的“发展经济学”

所注重的就是这样的优势。

设置自贸港也是一种利益调整方案。这种利益调整只有在舟山做，其负面影响最小，危害和危险也最小，动作的力度也会最小。

### **3、整体综合地做**

要尽快成立领导小组，要分为行政组和学术组，要分为规范组和创新组；要既分又合，要既系统又综合地加强研究。要避免部门的行政惯性、部门利益和操作局限。行政组要研究其中的策略方向和战术操作问题，学术组要研究其中的战略布局和理念支撑问题。创新组要创新出从国际上看最新的机理和制度设计，规范组要把创新组创新出来的超越时代和地域的理念和制度规范得让人可以接受。它需要形成一个有机的系统方案，而不是一个各方面拼凑和堆砌的方案。要对各部门形成、提出的建议做最后的整合和综合。任何一个具体的创新，都会引发一种“牵一发而动全身”的系列和系统的创新。

### **4、创新改革地做**

这是一个崭新的课题。既已经不能用“搬新”的方法，也已经不能用“做法改革”的思路。创新是在继承基础上的出新。与有“宽度”和“深度”的“研究”不同，“创新”注重高度。站得越高，将看得越远。只能用“创新改革”的思路来做自贸港。现在目标和方向已经明确，但关键在要创新

出一种崭新的、新时代的、海洋世纪的自由贸易机制和制度。并要在此基础上再来做现实的改革。可以参照香港和新加坡，但不要“再造”“一个香港”或“一个新加坡”，而要打造一个“新舟山”。香港和新加坡虽然现实的作用力度仍然很大，但模式已经落后。它们一个是 19 世纪的产物，一个是 20 世纪的产物。唯有舟山要打造的是 21 世纪的产物。关键是要创新政策，只有政策创新才能引导出对其它的创新。而创新的路径在，群众路线、调查研究、学习学术。

## 5、特色特点地做

自贸港有“空港”和“海港”的区别。中国真正意义上的“海港”不多。舟山的海港有深水港、良港、群港、环港和枢纽港等特点。要在如何发挥政策先行先试、海陆统筹、华东开放门户、长三角增长极、大宗商品中心等国家发展急需的功能和作用的定位上多下功夫。要发挥中国海岸线中端、长江龙口位置的作用，充分考虑水水中转和水陆中转的布局、机制和功能。要考虑好与“21 世纪海上丝绸之路”的对接工作。要充分发挥舟山处于“两带”（沿海经济发展带、长江经济发展带）、“两路”（陆上丝绸之路、海上丝绸之路）枢纽地位的优势和作用。

## 6、学习学术地做

既要广泛又要深入地学习，既要学理研究又要头脑风暴地创新。要广泛收集自贸港的自由需求、自由理论和自由实

践。要广泛征求和征集自贸港的创新想法。要对自贸港的理念、思路和做法进行学习和学术。学习的结果是“搬新”，而学术的产物是“创新”。要在对接、学习、合作、复制、借鉴上海自贸试验区的基础上特别做好“启发”创新思维的工作。应该创新地研究一下“21 世纪海上丝绸之路联盟”事宜。为此，可以创新研究一下各国和各港共建“21 世纪海上丝绸之路”协议事宜。

应该看到，对舟山新区来说，要探索“自贸港区”还是很有难度的，但最难的不是资金问题、项目问题、政策问题，而是目标问题、思路问题、视野问题和境界问题。比如，如何看待上海自贸试验区的问题，很多人对此对舟山探索自贸港区很失望，因为自贸港区只是把自贸园区用于港口而已。其实完全没有这种必要。如同“试验区”不是“实验区”一样，“试验区”也不等于“实战区”。完全可以把舟山新区定位于“自贸园区”用于港口的“实战区”。要清楚，上海的自贸试验区只是把现有世界上通行和我国现有创新的自贸政策和手段“试验”一下而已，看看会有哪些不适应和问题。然后才能把“实验室”里的研究成果再经过“试验”后真正放到舟山新区里进行“实战”。所以，舟山新区要探索自贸港区就必须发挥好如下三个方面的作用才能进行“实战”：一方面要吸取国际先进的理念，二方面要充分吸收上海自贸试验区的经验和启发，三方面要再加上舟山新区对自贸园区的特

有创新成果。

（责任编辑：王建友）