

舟山群岛新区研究内参

2013年9月6日（第23期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：www.czzc.asia

自下而上：舟山自贸园区的路径选择

任海涛

自七月份上海自贸试验园区获得国务院批复以来，以建设成为中国第一个自由贸易园区为目标的浙江舟山群岛新区开始感觉到了压力并加快了自身建设的步伐。8月初，浙江海洋学院召开了“浙江舟山群岛新区自贸园区投资便利化学术研讨会”，与会的专家学者和工作在一线的工作人员积极讨论，献计献策，为新区建设贡献自己的才智。以下是根据任海涛行长的发言录音整理而成的。

一、沪深路径：自上而下

上海自由贸易试验园区和深圳前海是国家力量在推动，而且以自上而下为建设路径，并且国家赋予其新的内涵和定位。国家给予上海自贸园区的定位是两个中心：一个是航运中心，另一个是金融中心。国家给予深圳前海的定位是连接港澳，打造与国际竞争的一个跳板。而且两者都具有先发的

优势和厚实的基础，以及巨大的影响力和号召力。

二、舟山路径：自下而上

虽然国家在批复中给予浙江舟山群岛新区“五大定位”，但是鉴于浙江舟山群岛新区起步晚、底子薄、影响力小和地域封闭，国家建设及国家战略不可能等着浙江舟山群岛新区的成熟与完备，这就注定了浙江舟山群岛新区建设是一个漫长、持久、艰苦、等待和准备的过程。国家给予浙江舟山群岛新区先行先试的政策，浙江舟山群岛新区只有走出一条具有自己特色但又不同于沪深的道路：地方创新和自我推动，以自下而上的方式推动浙江舟山群岛新区自由贸易园区的建设。

三、舟山建立自贸园区的优势明显

浙江舟山群岛新区虽然没有沪深的先发优势和厚实基础，但有自己的得天独厚的优势，承担着国家海洋战略和海洋经济示范区的使命，故建立自贸园区非常必要也切实可行。

1、地理优势。由于上海的航运发展具有很大的难度，特别是向北、向南、向东的空间选择方面，基本上没有选择，即使有也很少能承担上国际航运中心的重任，最后上海选择了舟山嵊泗的小洋山作为上海国际航运中心的支点。况且舟山 100 多公里的海岸线具备发展第六代集装箱码头的便利条

件。

2、海关税收。到 2012 年底，杭州海关的海关税收已经达到 280 亿，其中舟山关的税收占了整个杭州海关的百分之七八十的收入，关税的收入为自由贸易区的建立或投资便利化提供了充足的资源。如果国际在关税方面能够适当放宽、减免、免税或避税，那么很多投资主体就会很自然的到来。

3、区位优势。从国内条件来看，浙江舟山是海岸线的中间，是南北通道的中转或终端环节，许多的贸易投资从这里计算起来很便利，尤其是与上海通道打通以后，整个一圈可以自由流动。从国际视野来看，半径 500 公里对照的是日本、韩国以及台湾和香港，为投资便利化提供了一个良好的客观条件。

四、打造舟山特色自贸园区

1、争取国家财政政策的支撑——财政的便利化。便利化不单单是关税的便利化，还包括关内运作以及关外的联动，比如营业税、所得税的便利条件，自贸区的根本问题就是打破壁垒，减少高税收以及惩罚性关税，是投资自由化和成本便利化，因此需要向国家争取更优惠的政策支持。

2、争取法律层面的支撑——独立的立法权。对于国家原则性政策的细化，给予进一步的解释，如博彩业，在舟山建立博彩业性质的旅游经济和邮轮经济，等等。

3、舟山自贸区清晰的定位：①国家战略层面的定位——大宗商品交易的平台，为国家的原油储备、粮油储备、煤炭储备以及石油中转提供平台。②恢复舟山传统的产业，比如渔业，远洋渔业的规划发展，打造舟山群众性的渔业港口，形成舟山交易指数或集聚地；海运业，建立国际航运船队，引进国际上先进的海运团队，引进外资，形成信息流；传统的造船业来自于梯度转移，可以建立新型的、高技术含量的海洋工业产业。

报： 中共浙江省委、浙江省人民政府主要领导

送： 中共浙江舟山群岛新区工作委员会、中共舟山市委、浙江舟山群岛新区管委会、舟山市人民政府主要领导