

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

2020年12月5日
(第20038期) (总第216期)
内部材料 仅供参考

浙江舟山群岛
新区研究中心

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

舟山应该成为“老小兼顾型民政”新区

《浙江海事》副主编 郑健

对于民政部门的主要任务和职责，习近平同志曾经有一个高度的概括：“三个聚焦”“三基本（层）”，其原话是：民政部门要聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责。舟山发展与舟山民政事业发展有很大的关联，舟山民政的十四五规划应有创新和质的飞跃。

如何创新？建议舟山民政应该“老小兼顾”，具体如下：

一、舟山民政规划应当率先提出并打造构建“公共社会”

舟山作为国家级新区，承担着国家重大发展和改革开放战略任

务，推进体制机制创新，要发挥其带头作用。民政的基本职责之一就是基层社会治理。应当看到，我们在基层社会治理方面是有缺陷的，做得不够优质。比如，我们通常把不在行政机关、企事业单位工作的人叫做“社会人”，这是一种狭义的“社会”概念。民政部门所聚焦关注和职责所在基本上都是“社会上”的问题。这个“社会”更多地表现为公共场所、公共环境、公共设施、公共福利、公共卫生、公共医疗等公共事业。这里的“社会”就是“社会主义”中的“社会”。社会主义就是要通过大力发展以公共事业为纽带构成的“公共社会”，来最终解决老幼差别和贫富差距、社会保障和民生保障等“社会”问题。关于“公共社会”，黄建钢教授有专著《论公共社会》。建议，应当列为民政系统工作人员的必读书。“公共社会”是一个很重要的社会建设理念。这个理念就是根据舟山的实际情况构想和勾勒的。

二、舟山应当把“养老”事业同“用老”政策结合起来

1、舟山民政要比其他地区更关注和聚焦老人问题

有资料显示，十四五期间，全国60岁以上的老年人口将突破3亿，接近4亿，相当于新中国建国前的全国总人口！据有关部门统计，舟山老年人占当地人口的比重在全省中最高。

第一，需要明确“退休”的概念和意义。退休并不意味着失去了公民的政治权利和义务，不能遗忘甚至无形中剥夺了他们的话语权。无论是普通干部还是领导干部，无论是技术人员还是普通工人，只要他退休了，就意味着退出了他所履职过“单位”系统，由“单位人”变成了“社会人”，也即从这个时候起，他完全地进入了社会。可以享受一定的社会保障福利，是因为那是对劳动者在以前所履行职责和贡献一个福利性的回报，同时也是为他变成“社会人”之后的一种保

障，而那种福利性的回报称作“退休工资”是一种误解或误导。于是就有把退休人员在社会上发挥“余热”看成是兼职的现象，更是错上加错。所谓退休人员是完全脱离了原来的系统，已经属于体制以外，兼职是对还在体制内任职的人来说的。

第二，需要对干部队伍的年龄结构和年龄限制作适时调整。改革开放之初，根据当时干部队伍的实际情况，有针对性地提出了干部年轻化的要求。今天改革开放四十多年过去了，相应地对职工和干部的退休年龄也应尽快做出调整。社会工作应当由社会人去做。否则，不仅是对社会人力资源的极大浪费，更是社会智力资源的极大浪费。

2、支持退休人员将“养老”和“用脑”结合起来

一是让退休人员继续发挥余热，参与社会事业中去。除了行政机构和执行机构外，议事机构、协商机构、研究机构、社会团体、社会基层组织的参加参与者应不受年龄限制。在各级人大、政协选举推荐中应有退休人员的代表名额。建议将离退休老干部局中的离休干部工作职责划归民政中的优抚部门，同时撤销老干部局。

二是把预防老年痴呆作为民政“养老”政策和规划的聚焦着重点。作为老年人，除了要做好身体保养保健外，更要预防老年痴呆症。用脑可以预防老年痴呆。如果身体健康主要是延年益寿、活得长久的数量概念，那么保持清醒头脑，预防老年痴呆就是老年生活质量的概念。

3、退休的中共党员必须参与社会基层建设事业

在基层组织治理方面，有相对完善的民主制度。但民主机制存在缺陷，许多优秀的政策和制度不能落地落实，例如，在选民投票中，基层选举每次只公布选民名单，不公示候选人的个人基本信息和情况，候选人也不与选民见面，相关的工作人员会主动地“指导”你应

当投谁，这种现象仍十分普遍。在社会基层生活中体验不到“社会主义核心价值观”的体现，社会基层草民感知不到民主的权利，削弱了“人民当家作主”的理念和实现感。因此，退休的中共党员应该参与到社会基层建设事业中去，既可以指导和监督基层的工作，也可以加强民间的协商能力和协调能力，促进基层社区的执行能力和办事能力的提高。从单位里退休的中共党员应该是社会治理的“公共资源”。

三、民政规划应当为来新区创业从业的年轻人解决后顾之忧

一是防止五年后出现“高铁一通，人去楼空”的局面。现实中大多数年轻人成家养育孩子后，就需要爷爷奶奶或外公外婆帮助带孩子。这一方面应该影响到了老人的养老生活，另一方面，外地工作的本地籍年轻人还会带走父母辈去外地帮助带小孩。舟山人口外流情况本就十分严重，不但留不住年轻人，还要带走老年人。

二是要在舟山本岛开设相当规模的由全托幼儿园和全托小学构成的托管基地。从舟山角度讲就有“挟天子以令诸侯”的效应，解决了年轻人的后顾之忧，不仅能留住人口和人才，而且也开创了一个行业，增加了就业。全托幼儿园和全托小学实行校企结合，先从开设幼儿师范和小学师范做起，培养全托教师，毕业以后包就业，由全托基地直接录用。如果全托事业办得有起色，走在全国前列，更是舟山对外的“金名片”。

最后是，不要小瞧“民政事业”。它可能成为舟山发展重要途径。