

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19020 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2019 年 6 月 30 日
(总第 158 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

中国自贸区发展应借力“美中贸易摩擦”

黄建钢

关于“舟山如何发展自贸区”的沙龙举办得非常成功。成功主要在，有企业界、行政界、理论界、实践界的朋友参加，里面还有观旁者，甚至还有观察者。通过研讨“舟山如何发展自贸区”的问题，我们看到了中国自贸区发展的方向。

一、中国设置自贸区是一项具有长远战略意义的布局

首先应该充分认识和肯定到，中央设置自贸试验区是一个具有伟大和深远战略意义的布局。随着世界贸易体系百年

不遇大变局的不断变化和发展，它的英明之处也在越来越明显。但是，在 2013 年上海第一个自贸试验区设立的时候，谁也未曾料想，五年以后，中美之间竟然会爆发“贸易摩擦”直至“贸易战争”。所以，中央在这方面感觉还是非常灵敏的。那么在“美中贸易摩擦”的背景下，中国又该如何发展自贸区呢？中国所有的自贸区，包括在舟山的中国（浙江）自贸试验区，都应该有这样一种思考：在新时代的世界贸易体系创新、构建和运行当中，中国的自贸区到底应该发挥什么样的作用？在这个问题上，总体感觉是，自贸区一直是讲“开放”讲得多了，但是讲“创新”还是讲得少了。这是一个很值得被关注的问题。

二、自贸区的任务应该是要在开放基础上进行创新

在现在自贸区的构建和初步建设当中，到底是“由开放促发展”还是“由改革促发展”？

（一）“创新”是拉动自贸区发展的火车头

应该是，“既要开放，又要改革”，但是最重要的还应该是“创新”。“创新”是十八届五中全会通过的“新发展理念”第一个理念。但现实的实际情况是，“创新”概念在实际当中慢慢地被淡化了。连自贸区——最需要创新的地方，现在提“创新”也都很少了。这似乎也与媒体的一些提法有关。媒体在传播对自贸区的要求上也是提“开放”多而提“创新”少的。但“改革开放”已经 40 年了，如果再不大幅度地、大量地和高质量地创新，“改革开放”也将没有思路和出路。

（二）突破固有之路，超前打造 3.0 版自贸区方案

现在，有一种感觉越来越强烈——现在正在搅动世界贸易体系变化的“创新者”是特朗普。但是有一种消极的看法，认为特朗普是在搅局。其实“搅局”是一个负面表达，它的正面表达就是“创新”。他认为，现在的贸易体系已经不适合美国了。那么，这个贸易体系是否还适合中国呢？实际上，它既不适合美国，也在开始不适合中国了。现在的世界贸易体系已经让中国由世界 GDP 总量第七的位置上升到了第二的位置，对中国来讲它已经发挥了作用。即使它以后还有作用，那也只是一种小作用，甚至有可能还会成为“再发展”的障碍。

因此，可以从这个角度来认真地研究一下美国人或者特朗普要对现在世界贸易体制“搅局”的原因和背景。重点是，他们是怎么思考类似问题的？他们对现在世界贸易体系的“大变局”又是如何应对和主动出牌的？如果现在从这一点入手，那么做出来的东西就会更超前一点。比如说，现在做自贸区基本还是以 WTO 为规则的，由此形成了 2.0 版方案。这里建议，现在可以做 3.0 版自贸区发展方案。在做法上，可以更加基础一些、理论一些。即使还没有课题支持，也可以先组建团队研究 3.0 版。中国人早就说过：“预则立，不预则废”。要充分考虑到，如果特朗普“搅局”成功了，我们将以何种“纸上”方案去应对？关键是，要对世界会发生什么变化进行预测？这样才可避免出现那种刚刚建立马上又变化的被动局面。

三、拉长创新视野，要有特色地定位自贸区的角色

以落户在舟山的中国（浙江）自贸试验区为例，尽管在舟山的自贸区发展已有一些时间，但是舟山的优势并非能被所有的人所认识。它的优势在哪里呢？它的优势就在于一种全方位的开放态势上。这是由它的区域和地缘决定的。从创新的角度看，上海的实际创新能力已经十分有限，主要表现在开放的程度上。现在上海的开放度已经越来越低。“租界”就是开放的一个标志。解放前，上海是有“租界”的，但现在没有了，也不可能再有了。但对不发达或欠发达地区来说，类似“租界”的情况还是可以有的。创新历来是在“一穷二白”的地方和阶段发生的。舟山目前还属于不发达和欠发达的地区。舟山现在还算一张“白纸”，至多也就是一个一张“半白纸”，还有在上面作最美最好图画的可能性。但上海已经不是一张白纸了，而是一个已经画了好几层油画的底板，要创新已经很困难，基本上只能是一种保持发展的状态，至多也只是一个“开放”状态而已。所以在下一步贸易体制的机制创新上，舟山应该要有属于自己的创新角色定位。

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>