

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19006 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2019 年 3 月 15 日
(总第 144 期)
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

长三角一体化战略实施中全面深化沪舟合作建议

殷文伟

自去年 11 月 5 日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”以来，长三角三省一市正在全力加快谋划和推进一体化发展。长三角一体化、沪舟合作是一个老话题，但也是新命题。在加快推进长三角一体化、全面深化沪舟合作的过程中，首先要评判长三角一体化的进展程度，明确一

一体化的关键问题和一体化新命题的新要求。在此基础上，用全新的思维来重新审视舟山的未来和我们拥有的发展机遇，由此确定合理的发展战略、战术。

一、长三角区域已经初步实现经济一体化

从1982年提出“以上海为中心建立长三角经济圈”的“1+9”十个城市到“长三角城市群”涵盖沪苏浙皖三省一市，从长三角城市经济协调会办公室到长三角区域合作办公室，以及《长江三角洲地区区域规划》《长江三角洲城市群发展规划》《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018-2020）》等规划文件的连续出台来看，长三角区域一体化已经走过36年的发展历程，并在广度和深度两个方面**全面推进**。以“星期天工程师”、“浙商上海总部”项目为标志，影响区间市场要素流动的障碍基本已经不存在。由此可以判断：**就大多数产业发展现状而言，长三角已经初步实现经济一体化。**

二、长三角一体化国家战略的关键是要处理好两港和两区关系，实现协同发展

当前，长三角一体化需要突破解决是实现基础设施建设整体化、基本公共服务均等化和生态环境保护协同化的问题。后两个问题和陆上基础设施建设问题，通过政府协力，是可以完全实现一体化的。因此，长三角一体化上升为当前国家战略，其关键、需要突破解决的问题是如何处理好上海

港和宁波—舟山港的竞合关系和如何处理好上海自贸区、浙江自贸区两大自贸区的协同发展问题。即上海港作为全球第一集装箱港和宁波舟山港作为全球吞吐量第一大港，在新贸易、新运输要求下，是否有可能以及如何打造东北亚双枢纽港；上海自贸区、浙江自贸区两大自贸区需要合二为一，联手建设自由贸易港。

三、沪舟合作在长三角一体化国家战略中具有无可替代的重要意义

从港口地理位置来看，舟山是解决上述两大关键问题的焦点区域。作为长三角一体化重要抓手的小洋山，其北侧内贸集装箱航运开发，必定有助于上海港进一步稳固全球集装箱第一大港的地位，也使宁波—舟山港发展长江内贸集装箱航运具有可能性。沪浙和沪舟小洋山北侧开发合作是以市场化方式解决两港关系一体化的重要途径，意义重大。

从自贸区的发展来看，浙江自贸区具有独特的价值，在长三角区域，同时存在上海、浙江两个自贸区，对于协同建设自由贸易港具有必要性。首先，舟山具有的多离岛条件比海南自贸区更为优越，这也是上海自贸区不具备的条件。更为重要的是，打造国际航运中心或者是区域航运中心已经成为国内所有沿海、沿江自贸区建设的标志性目标，也是自由贸易区区别于自由贸易港的标志性特征。其次上海从两个中心发展目标到四个中心，再到现在的五个中心（即国际经济、

金融、贸易、航运和科创)，唯一推进乏力就是国际航运中心的建设，尤其是高端航运服务业，仍难占据市场份额，从而力推上海模式来发展国际航运服务业的路径是值得商榷的。再者，浙江自贸区在短短两年内，注重“引进来、吸收消化再创新”的发展路径，海事服务基地建设取得了重要进步。在两个自贸区发展中，浙江自贸区采取“引进来创新”路径是对上海自贸区采取“走出去创新”路径的错位和补充。在自由贸易港发展之路上，需要这样两个虽存在差异、却互补互利的自贸区协同合作，即所谓两自贸区两模式建一个国际航运中心。

四、充分利用区间博弈关系是推进沪舟合作的有效途径

目前，长三角已经初步实现经济一体化。除港口、航运等少数个别产业外，无需花费太大的精力去谋划和主推沪舟产业的全面对接。当前推进沪舟合作的有效途径是把握区间合作的博弈关系，四两拨千斤，提升舟山的地位，加快发展需要的交通等基础设施建设。对此，提出以下两条建议：

一是以沪舟合作促甬舟合作，以北向大通道谋划助推南向大通道建设。甬舟合作是长三角一体化的必然要求，也是沪舟合作的基础。舟山在沪甬舟合作中地位显著，直接与宁波谈甬舟合作，成效可能不足。因此，需要借助沪舟合作力促甬舟合作。加速甬舟高铁的建设就是这一策略的最佳佐证。

二是以舟外合作促沪舟合作，以构建“全球海洋城市联盟”推进舟山海洋城市能级提升。目前以上海为中心的长三角一体化路径正发生着变化，上海和其他长三角城市之间关系也在改变，现代都市群已经不是中心—外围的梯次等级关系。长远而言，沪舟合作不仅是舟山接轨和融入上海，而且也是上海与舟山发挥各自资源禀赋优势，双方协同合作谋求发展。目前，舟山虽然靠近上海，但是无论从城市等级还是经济发展的各项指标数据上来看，双方能级对比十分悬殊。要全面深化沪舟合作，舟山必须加快提升城市的能级和水平，加强建设核心竞争力，积极推动舟外合作。尤其要加快谋划开展中英舟山合作、中新舟山合作和舟港合作，以建设“海洋中心城市”为战略目标，构建“海洋城市联盟”，全面凸显舟山的海洋特色和产业优势，从而真正意义上的实现全面对接上海，与其构建平等的合作关系。（作者系浙江海洋大学浙江舟山群岛新区研究中心常务副主任、博士研究生、副教授）

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>