

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

2021 年 4 月 3 日
(第 21013 期) (总第 232 期)
内部材料 仅供参考

浙江舟山群岛
新区研究中心

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

在长三角一体化背景下重新打造舟山群岛新区， 为服务全球海洋中心城市国家战略而努力

《浙江海事》、CZZC 郑健

曾经热过一阵的“全球海洋中心城市”建设，最近似乎有些冷却。原因在于，对什么是“全球海洋中心城市”，为什么要建“全球海洋中心城市”以及如何建设“全球海洋中心城市”都缺乏深入地、科学地思考。此文试图破题，提供一种新的思路。

一、对“全球海洋中心城市”之“中心”的理解：似“台风中心”

“台风中心”是什么样呢？体量和规模巨大的台风，形成之初先是在热带海面的一个小气旋。它后来成为了台风的中心或“台风眼”。台风形成的过程和机理是这样的：当热带附近的海面水温超过摄氏26度时，海水大量蒸发形成上升气流，在地球自转偏向力的作用下形成逆时针旋转的气旋，又随着海水上升的能量不断给予补充。气旋一旦形成，在快速移动过程中不断地将周围的云系纳入，形成规模越来越大的云墙。暴风骤雨等剧烈天气现象都出现在台风的外围，而不是中心。台风中心只有上升气流和微风晴空，而近台风中心的驱动力最大且不断地向外围输送能量。由此可见，台风中心的外围体量很大，而台风中心的直径却很小。但整个台风的内生驱动力却是由源源不断的台风中心的上升气流提供的。这想说明的是，对于是否“中心”，不应当仅仅从体量和规模的角度去理解。

二．长三角一体化与双龙戏珠说。

全国十二五规划要求，舟山群岛新区要瞄准新加坡、香港等世界一流港口城市，以拉动整个长江流域经济。如果说长三角是一条巨龙，那么舟山群岛新区就是闪闪发光的海上明珠。其实，我国还有一条正在成长当中的巨龙，就是沿海经济带。它的龙头也在舟山。而双龙与龙珠一旦互动和舞动起来，那么，中国就会进入一个“再发展”状态。

其实，2009年宁波—舟山港货物吞吐量已达5.7亿吨，位居全球海港吞吐量第一。到去年2020年宁波舟山港的货物吞吐量比2009年又翻了一番。于是，上海港和宁波舟山港占了长三角地区集装箱吞吐量的90%左右，是长三角地区最为重要的两大港口。而上海港和宁

波舟山港依靠的都是舟山的海洋港口资源和航道资源。所谓的“双龙戏珠”，实际上完全是“珠戏双龙”。这场大戏中的“珠”才是中心！那么，谁持彩珠当空舞？是舟山又不是舟山，是大舟山！既是舟山这片群岛和海域，也是为实现国家战略目标而奋斗而加入到海洋强国行列的新舟山人，也包括来舟山群岛开发投资经营创新创业的所有外来人和企业学校科研单位等等，尤其是宁波人和上海人，包括他们的资本和智慧。长三角一体化的关键就在于打破省域行政区划藩篱。

三、把舟山群岛新区管委会打造成长三角一体化的联合实体

打造“全球海洋中心城市”需要体制机制创新。舟山群岛新区规划有“先行先试”的内容。一体化是一种战略筹划，不仅需要战略协调和协商，而且还需要从规划层面上实现战略规划统筹，更需要有使一体化规划落实落地的抓手。一体化既是一种战略谋划，又是一种机制，而机制需要载体支撑。这个载体最好就是“国家级新区——浙江舟山群岛新区”。应该看到，长三角一体化发展上升为国家战略，是长三角的第二个国家战略。第一个在长三角的国家海洋战略举措就是建立“浙江舟山群岛新区”。所以，以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家领导小组及办公室应该统筹协调，以上海和宁波为“龙头”，以舟山为“龙眼”，以长江带和沿海带为“龙身”协同发力，协调推进长三角港口一体化发展，有必要强化一体化机制和载体，尽快、迅速地把舟山群岛新区管委会进行重新打造，打造成为长三角一体化的联合实体。这是一种更有跨度的体制机制创新。只有在这种体制机制下创建“全球海洋中心城市”才能成为可能。否则都是虚晃一枪。

四. 要以“一体化”的思路，创建全球海洋中心城市

1、充分利用长三角一体化所带来的政策利好，如健全区域协调发展体制机制，建立健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，提升区域合作层次和水平，探索浙江舟山群岛新区与上海浦东新区，与宁波计划单列市之间的统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制。

2、积极探索共建群岛新区和海洋中心城市、有偿使用海岛资源和飞地经济等利益共享模式。同时建立海岸线保护、海域和无居民海岛有偿使用制度。恢复海岛补贴并提升补贴幅度，引导人才向舟山群岛新区流动。

3、全力提升海洋类大学对海洋科技基础研究和应用研究，与长三角区域内的海洋类大学和有海洋专业的大学如上海海大、江苏海大、上海交大、同济大学等等联合，形成长三角海洋大学联盟，并在舟山共同建设海洋科技教育城。着重研究现代海洋产业体系的构建，海洋工程、海洋资源、海洋环境等领域关键核心技术的研究，研究和推进海水淡化和海洋能源规模化利用，研究和提高人们的海洋意识和海洋文化旅游兴趣。为建设海洋牧场，发展可持续远洋渔业提供智力支持。以建设“全球海洋中心城市”为契机，促进高质量地发展海洋经济示范区和特色化海洋产业集群，推进美丽海湾保护与建设。

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吕新玲

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱:czzc2011@126.com

网址:<http://czzc.zjou.edu.cn>