

浙江舟山群岛新区研究内参

（第 18005 期）

浙江舟山群岛
新区研究中心

2018 年 3 月 1 日
（总第 119 期）
内部材料 仅供参考

领导批示：

（批示与采纳情况请反馈）

舟山新区村民自治应创新

周键城

舟山群岛新区作为国家发展重要战略部署地，要想实现更好、更快、更高品质的发展，不仅需要积极利用好自身海岛这一天然优势，更需要在农村发展问题上多下功夫，应该在村民自治上有所创新、有所特色。

笔者对舟山新区村民自治没有过多研究，但笔者通过论文的写作对全国村民自治做出了系统的分析，其可以为舟山群岛新区村民自治的创新提供相关借鉴。

一、村民自治是国家治理的基础

村民自治不仅是地方发展的基础，更是国家治理的基础。村庄作为国家治理结构的最小单元，它的分布之广、触角之细、承载之重、基础之深、影响之远决定了农村发展就是国家发展的前提与基础。它

是一滴水，可以折射出国家治理的宏伟构想、大政方针、社情民意与发展趋势。我国历来都是城市支撑国家，农村包围城市，村庄构成农村。城市的发展要依赖农村，城市人口的增长同样要依赖农村。历史上我国任何一个朝代的衰败几乎都与农民紧密相关。以村民为基本单位的国民基础来说，村民心理决定着国家心理。得民心者就能得天下，此处的“民心”指的就是“农民心”。当前我国 14 亿人口中，农村人口仍将近有 9 亿之多，占全国人口的绝大比例。因此，村民自治是国家治理的最基础体现。

村民自治当前主要任务就是要稳定村庄人口的基本构成，实现村庄持续稳定的发展。它不是一个对村民狭义上的控制概念，而是对村民以及村庄的发展概念，其迫切需要在城乡一体化、乡村振兴、农村发展等方面发挥更大积极而重要的作用。此外，村民的自治社会是农村社会的一种生态社会，其注重一种具有缓和性的自我调节功能，注重一种自然、轻松与放松的自我调养。

二、党要加强对村民自治的领导

党要加强对村民自治的领导是由党是我国特色社会主义事业的领导核心所决定的。但需强调的是，此处的领导与一般意义上党的领导存在着不同。一般意义上，党的领导体现一种居高临下的强权领导，而此处的领导更多是体现一种平等基础上的服务性领导，也就是说领导就要为村民服务。这是有其自身存在的道理的。

在我国，村庄是行政力最弱、乡愁最浓厚的地方。村规民约在支撑着村民自治的运行。因此，在村民自治中，党要加强领导作用就需积极走进、适应这种运行秩序，并依靠顺势而为和借力发挥的本领团结带领村民过上幸福美好的生活。其中，最为重要的是党要激活党员为村民服务的宗旨，村民党员要在村内起到先锋模范作用，要在村民

心中树立公平公正的光辉形象。党不但不能与村民争利益，还要积极维护广大村民的利益。党员要学会走进村民，深入村民，从广大村民中去获取民情、民智，以组织机构的力量去帮助村民的合理需求得以实现，把村民过上幸福生活作为自己的工作目标与工作路径。

此外，村民党员还要积极收集村里的社情民意、发展乡愁民智。村民民心是社会民心的基础。他们虽然人微言轻，但聚小成大、聚沙成堆。民心似水，水既可载舟亦可覆舟。

三、迅速建立“协商民主”专门机构

协商民主是村民自治最新的制度设计方向，其作为村民自治进入完善状态的一个思路与路径、作为村民自治全部依靠选举民主的一个重要补充，设想、设计与建立一个专门的村民“协商民主”机构显得尤为关键。机构既是制度的体现，同时又是稳定的表现。建立一个村民“协商民主”机构，既有利于“协商民主”的常态化、日常化、深入化与细致化，又能深入落实相关的协商民主制度、机制与机理。

在村内，村务大致可以分为三类：宏观上法律解决；中观上村委会解决；微观上由“协商民主”机构解决。此机构需要由村民选举产生，并需要得到制度认同。对于该机构，目前只想到了“村民协商委员会”。它不仅需要协商村民与村委会的矛盾，也要协商村民间关于村内事务的矛盾，还要协商村民间关于村外事务的矛盾，甚至要协商户籍民村民与非户籍民村民间的矛盾问题，以及如何形成户籍民村民与非户籍民村民合力发展乡村的问题。协商就是指有事要商量、好商量，其具有一定的缓和性与调和性，通过在商量过程中相互退让、相互妥协来有效缓解与疏通村民们的既定不良情绪，积极促进邻里关系的和谐，彼此鼓励积极向善。形成见发展，不嫉妒；见困难，都帮助的良好村貌。

协商民主与村民自治都是新生事物，把二者相结合更是新生事物，我们对此既没有理论，也没有经验。但它的重要性已毋庸置疑，其关系着国家治理体系与治理能力现代化的成败。农村是国家的基础，乡村是社会的基础，村民民心是国家民心的基础，乡村有序是国家有序的基础。因此，舟山市政府应对其引起重视，千万不要抱着可有可无，做好做坏都无所谓的不良心态。

总编：黄建钢 终审：耿相魁 责任编辑：周键城
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>