

# 舟山群岛新区研究内参

2013 年 9 月 13 日（第 24 期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联  
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网站：www.czzc.asia

---

## 加大扶持投入破解水资源紧缺难题

林上军

“舟山发展水为先”，这在舟山似乎是人人皆知的。其起因源自于 1996 年的大旱，当时舟山人动用船只从大陆装水，同时进行人工增雨，采取定时供水、阶梯式水价，该用的手段都用上了。经历切肤之痛之后，舟山人痛定思痛，开始寻找解决水资源紧缺的方法。

### 一、缺水制约舟山经济社会发展

舟山市水利水务局提供的数据表明：目前舟山人均水资源量 707 立方米，是全省的三分之一、全国的四分之一。舟山水资源总量 6.92 亿立方米，可用水资源量 1.5 亿立方米。现有生产生活用水，一部分靠大陆引水（一期年均引水 2160 万立方米，二期即将启用，三期正待申报立项）。另外舟山已有 12 家海水淡化厂，

日生产能力 5.3 万立方米。目前舟山本岛 10 万吨级海水淡化厂建设方案正做前期。可以说，近 10 年舟山年均 1.4 亿立方米的供水量，如果没有大陆供水和海水淡化厂补充，无法想象一些岛屿还能生产生活，损失也不可估量。正因为舟山水资源缺乏，舟山万元 GDP 用水量、居民人均生活用水量明显低于全国其他地区，有的数据相差一半还多。

## 二、舟山水资源潜力不容乐观

尽管如此，舟山水资源潜力挖掘还是有一定余地，如舟山本岛的 10 多条小流域河流暂未充分收集利用。产出率最低的第一产业，目前用水量仍占据三分之一比例。对于海水的利用，目前只有海水淡化一条途径。舟山一些污水处理厂的中水利用工作也才起步。工业用水重复利用率也可以挖潜。舟山虽然已获得全国节水型城市称号，但离节水型社会尚有距离。另外水源地环境保护现状亦不容乐观。

舟山群岛新区建设将带动各种要素的汇聚和变化，城市化进程加快，对水资源的需求激增，原规划的水资源供需平衡将提前到来。产业和人口的重新布局必将对现有的供水布局和供水能力提出新要求。国际物流岛、海上花园城对区域水资源环境有着更高的要求。根据专家预测，按新区城市空间发展规划，到 2020 年新区水资源需求量将达到 3.15 亿立方米，2030 年将达到 4.02 亿立方米。

### 三、加大资金投入和政策扶持

本着舟山群岛新区可持续发展的目标，未雨绸缪做好新区水资源开发利用，业内人士提出如下建议：

1、政府应进一步加大对舟山新区水利资金的投入，拓宽融资渠道。借助部省联席机制，从省级乃至国家层面，高起点长远规划新区水利投入，仅仅靠舟山财政为主的水利投入资金，不能满足新区发展水资源所需设施。坚持各级政府与社会力量共同负担的原则，完善多元化、多渠道、多层次的投资体系，努力拓展新的投资渠道，建立长期稳定的水利建设财政投入机制。

2、加强水利科技创新体系建设。在饮用水安全、水资源保护、水资源节约、重大工程建设等领域进行关键技术攻关，加快水资源可持续利用技术标准体系建设，加强科技成果、实用技术的转化和推广应用。以海水冲厕为例，香港 80%的人口采用海水冲厕，海水用量 2.4 亿立方米。舟山能否在这方面有突破。如引导人们新建房屋铺设海水管，同时防止海水对土壤的侵蚀。

3、尽早研究大规模引水的可能性及引水途径。如下步大陆三期引水工程建成后，流量能增加到 8 至 10 个（1 个流量每秒 1 立方米）。在推进舟山大陆引水三期工程、嵊泗大陆引水工程前期同时，研究将舟山引水纳入嘉兴千岛湖引水工程，从嘉兴平湖分水至舟山本岛、岱山岛、泗礁岛；研究六横岛的大陆引水工程，为长远期六横、虾峙提供供水水源。建立大陆水源与本地水库、河

网联合调配网络，科学合理调配水资源，同时加强水源地保护。加强与省有关部门、宁波市的紧密联系，落实引水江河水质保护措施。

4、加大对海水淡化企业的扶持力度。目前，舟山已列入海水淡化国家试点城市，但具体支持政策尚未明朗。舟山市发改委相关负责人告诉记者，目前国家对海水淡化厂的建设资金支持一般为八分之一，他们希望加大力度。而且现有的海水淡化企业都是亏损的，以六横海水淡化厂为例，每吨出水成本5元多，而供水价格是每吨2.8元。亏损部分由所在地县区或乡镇自己补贴。另外，海水淡化厂用电支出目前按工业用电价格计算，能否按价格相对低廉的农业用电价格计算。

**报：**中共浙江省委、浙江省人民政府主要领导

**送：**中共浙江舟山群岛新区工作委员会、中共舟山市委、浙江舟山群岛新区管委会、舟山市人民政府主要领导