

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

（第 20015 期）

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 6 月 21 日
（总第 193 期）
内部材料 仅供参考

领导批示：

（批示与采纳情况请反馈）

浙江自贸区应该发挥“舟山江海联运服务中心”功能

《浙江海事》副主编 郑健

2011 年的舟山群岛新区规划就瞄准新加坡、香港等世界一流港口城市，这些城市同时也是自由贸易港。同年 6 月 30 日，国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区，新区规划范围为舟山市行政管辖区域，包括 1390 个岛屿及其邻近海域，陆域面积 1440 平方公里和海域面积 2.08 万平方公里。国家级新区本身的使命就是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。其中，浙江自贸区建设应着重发挥舟山江海联运服务中心的“枢纽功能”，依照《国务院关于同意

设立舟山江海联运服务中心的批复》（国函〔2016〕72号）、国家发改委关于印发舟山江海联运服务中心总体方案的通知和《舟山江海联运服务中心总体方案》的精神，以先行先试的新区精神提出四点建议。

一、“舟山江海联运中心”与“浙江自贸区”政策重叠效应

《总体方案》为舟山勾勒的远景蓝图是“到2030年，全面建成现代化的江海联运服务中心，成为我国乃至世界重要的大宗商品转运、交易和定价中心”。在总体要求中指出，“以宁波-舟山港为依托，以江海联运为载体，以大宗商品储备加工交易能力提升为重点，以服务功能拓展为核心，以改革创新为动力，着力构建国际一流的江海联运综合枢纽港，着力打造国家重要的大宗商品储运加工交易基地，着力培育国际一流的江海联运航运服务基地，着力创建我国港口一体化改革发展示范区。”据此，在目前形势下，舟山应当把浙江自贸区（试验区）政策、浙江舟山群岛新区政策、江海联运服务中心政策、长三角一体化政策等政策用好用足，发挥优势，有机结合，推进舟山全面发展。舟山江海联运服务中心的功能建设，应当以激活、集聚和拉动长三角一体化物流为切入点，推进长江经济带与“一带一路”战略互动，发挥国家综合保税区的货物进出自由、货物存储自由的优惠，并进一步向贸易自由、人员进出自由、货币流通自由拓展。

二、“江海联运服务中心”体现“陆海统筹”基本思路

《总体方案》开门见山：“为贯彻实施长江经济带发展战略，加强与21世纪海上丝绸之路的衔接互动，推动江海联运发展，为长江经济带发展起画龙点睛的战略支撑作用，特制定本方案。实施范围包

括舟山群岛新区全域和宁波市北仑、镇海、江东、江北等区域，陆域面积约 2500 平方公里，海域面积约 2.1 万平方公里。”

建设舟山江海联运服务中心，不仅要担当综合性世界级港口群的角色，还成为海上经济大走廊，更要构建陆海经济一体化发展的新格局。具体有四大意义：有利于发挥长江经济带发展的支撑作用，有利于推进长江经济带与“一带一路”战略互动，有利于增强我国经济安全保障能力，有利于推动我国海洋经济加快发展。

三、自贸区+江海联运服务中心=自由贸易港

2013 年国务院批复的《浙江舟山群岛新区发展规划》提到“逐步研究建设舟山自由港区”，而《舟山江海联运服务中心总体方案》对此的表述为“探索建立”，这个细微的变动，其实意味着舟山离自由贸易港区更近了一步。

在当前形势下，要适时地将中国（浙江）自由贸易试验区——China (zhejiang) Pilot Free Trade Zone定格为中国（浙江）自由贸易区——China (zhejiang) Free Trade Zone，并将宁波—舟山港中的舟山港打造成自由贸易港。自由贸易港应涵盖舟山离岛和舟山本岛全域，有利于建立国际一流的江海联运综合枢纽港、国际一流的江海联运航运服务基地、国家重要的大宗商品储运加工基地，有利于培育我们国家面对全球的新优势，构建合作新平台，拓展经济新空间。

金融和人才仍是舟山发展江海联运服务中心的两块短板。如何吸引各路人才和人力资源涌向舟山并让他们能愿意来留得下，才是浙江自贸区未来发展的重中之重。现实是，由于港口岸线资源大多为国企

等所占用，地方未得到利益共享，利益未得到应有的安排。因此，需要解决舟山开发发展利益的共享性，使舟山人民普遍有一种获得感。

四、“舟山江海联运服务中心”就是“全球海洋中心城市”

《总体方案》对舟山江海联运服务中心的功能定位是：“国际一流的江海联运综合枢纽港”、“国际一流的江海联运航运服务基地”。应把舟山本岛建设成为江海联运服务中心的大本营，扩大联运服务的内涵和外延，不仅要打造与货物运输相关的货物代理、船舶供应与修理等航运联运相关的服务链，同时要在本地培育大宗商品交易市场；不仅要做好与进出口相关的口岸服务，同时要做好与内贸相关的江海联运的服务；不仅要培育大宗商品交易市场落地，也要努力繁荣舟山非大宗商品交易市场，链接长三角一体化内外贸市场。

一方面，舟山区位优势独特、港口岸线资源丰富、产业基础雄厚。开展以油品为核心的大宗商品中转、加工贸易、保税燃料油供应、装备制造、航空制造、国际海事服务、国际贸易和保税加工等业务优势明显。另一方面，自由贸易的实质是国家当局让利和放松政府监控。作为自贸区（港）的当地政府为了发展自贸区和繁荣本土市场，应营造区内的国内贸易的营商环境，同时增强自贸区（港）内居民的生活宜居性，推动自贸区经济实现高质量新发展。“舟山江海联运服务中心”功能充分发挥之日，就是全球海洋中心城市建成之时。

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吴冰玉

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱:czzc2011@126.com

网址:<http://czzc.zjou.edu.cn>