

舟山群岛新区研究内参

2013年6月13日（第12期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319

舟山群岛新区人口：现状、态势、建议

胡国富

一、人口环境和现状：近年都在缩减状态

1、户籍人口零增长，人口城镇化推进缓慢

1998年起，舟山人口出生率和死亡率基本稳定在6—7%，人口自然变动进入零增长状态。2012年末，我市常住人口中居住在城镇的占65.30%。与上年比，人口城镇化率提高了1%，增速缓慢。

2、年龄结构快速老化，人口红利即将消失

根据“六普”资料，舟山市户籍老年人口17.92万。预计，2014年至2026年内，形成一个增量高峰，将年均新增1.1万多。2026年户籍老年人口总量将翻一番。到2030年达到总量高峰，将近40万，老年人口比重将超过40%，在全省11个市中会最高。

二、现行人口政策：引发人口两大失衡

1、人口劳动力供求失衡

推算，2020年全区从业人员需求量最少为72万左右。即使考虑到从业人员劳动生产率大幅提高的可能，但随着新区建设的推进，对

从业人员的需求也将大幅增长。但户籍人口可提供的从业数却呈现缓慢下降趋势。从业人数的缺口将继续扩大，供求失衡将继续扩大。

2、人口内部年龄结构失衡

舟山成为全省抚养负担最重的地区，并大幅高于全省和全国平均水平。其主要原因是出生人口持续缩减，导致劳动年龄人口持续萎缩，老年人口比重持续上升，形成老年抚养比过高、人口老龄化程度过重等现象。这既不利于人口本身发展，也不利于经济社会发展。

三、政策建议：促进、完善、引进、明确、提升

1、探索生育政策调整，促进人口规模适度增长

舟山市户籍人口是连续多年零增长，虽然有效缓解了人口对当地资源环境的压力，但也带来了老龄化与少子化现象严重、劳动力不足等问题。因此，一方面为保持人口适度增长，应争取成为生育政策调整先行试点：普遍放开二胎生育限制。另一方面从如下三个主要途径来集聚人口：一是通过港区经济发展集聚经济人口，二是通过海洋旅游业发展集聚旅游人口，三是通过海岛综合开发吸引异地养老人口。

2、积极应对人口老龄化，完善养老保障体系

从以人为本、构建和谐社会的高度出发，建立和完善政府主导的多元化社会养老保障体系。特别要吸引社会力量发展养老产业，适度开发建设中高档老年公寓，发展老年护理、医疗等相关产业。应尽快通过相关合作方式，实现与长三角其它地区的医保漫游互通，尤其是60岁以上的江浙沪老人在舟山的医保漫游服务。

3、大力提升人口素质，引进“三高”人才

新区应通过生态宜居建设，将高品质建筑规划与人口素质结构提升相结合，通过提升住宅品质、科学设计住宅体量、完善基础设施建设等手段，吸引高素质人口即高学历、高支撑和高技能的“三高”型人才来新区居住和创业。

4、优化人口分布，明确区域功能定位

群岛人口分布较为分散,未来应进一步推进海岛人口“内聚外迁”。在海洋产业集聚区和保税港区,要充分发挥人口的集聚效应,促进产业和人口进一步协调集中;对于承载力不足的岛屿,应分期分批有计划地组织人口迁出。

5、结合产业发展,提升人口就业层次

围绕港口物流业、临港工业、海洋旅游业和现代渔业等产业发展定位,合理、适度、有效地引进投资者、专业技术人才和不同技能、不同工作的劳动力。通过海洋新型产业培育,搭建人口就业平台,提升人口就业层次。