

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 20001 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 1 月 2 日
(总第 179 期)
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

反思“浙江舟山群岛新区”发展

黄建钢

舟山发展到底怎样？现在也是众说纷纭。客观地说，发展真的不小。但距离习总书记对它的希望，距离国家和人民对它的要求，距离舟山人民对它发展的期望，距离《舟山新区发展规划》所描绘的蓝图，真的还有很大的差距。究其原因，主要是还有以下一些方面做得不够。

一、重视“新区”的概念和理念不够

现在来看，舟山有一个概念一直都强调不够。概念是蕴藏着理念的。国家在中间也有一段时间重视不够，但最近又

在慢慢重视了。这就是让国人曾经兴奋过的“新区”概念。中国第一个新区是“浦东新区”，最近一个新区是“雄安新区”。“新区”蕴含有丰富的政策资源。怎么把潜在的政策资源显在化，是摆在舟山人面前的一个巨大挑战。实际情况是，不是没有政策资源，而是舟山人是不是在主动地挖掘这个资源。舟山人几乎把所有的精力都用在了“自贸区”。但在舟山，“新区”才是整个市的概念。而“自贸区”只是其中 1/10 还不到，只是“新区”整体概念的一个局部概念。所以，要发挥好“自贸区”，发挥“新区”的作用是基础和关键。“新区”的核心在于“创新”。舟山现在的发展不仅是“改革”问题，还有更重要的“创新”问题。想抓住“创新”，就要先抓住“新区”。“自贸区”原则上“创新”的东西并不多。它只是“搬新”，只是把国际上关于自贸的规则硬搬过来然后再略微改变一下形式去适合舟山而已。这不是“创新”，只是在模仿里面加一点“变化”。国家设立“新区”就是为了“创新”。“新区”可以“先行先试”。现在的“自贸区”严格地说跟当初的“特区”没有多大区别，可能还不如当初的“特区”相对的开放程度大。

二、重视“群岛新区”的整体性不够

现在看，对“浙江舟山群岛新区”的理解和推行还是有误的。我们现在把它做成了“浙江省舟山市新区”。这个概念与“浙江舟山群岛新区”是不同的。它是一个行政区划内的概念，而“浙江舟山群岛新区”则是一个地理概念。这个地理概念要跨宁波和上海行政区划。现在其它的国家级新区

都是跨行政区划的，只有“舟山新区”是不跨的。跨与不跨主要区别在于，可以调用的资源的幅面和深度是不同的。这也决定它在省里的地位的不同。它只是一个市级行政区划的概念，“新区管委会主任”由市里主要领导兼任即可。但如果是跨行政区划的话，就必须由省级领导兼任不可。全国其它“国家级新区”“管委会主任”都由省级领导兼任就有这种考虑和安排。“舟山新区”第一任“管委会主任”就是由副省长领导兼任的。而由市领导来兼任管委会主任，就很难调动全省的力量来办好“新区”。而跨行政区划，就可以按照或者参照股份制的方式来筹建和组建“浙江舟山群岛新区”。于是，在“新区管委会”里，就会有宁波和上海人的领导。宁波人和上海人投资“舟山新区”就会变得很自然。再者，“群岛”资源在中国是一种稀缺资源。它是一种海洋资源。中国不缺半岛，就缺群岛。“群岛城市”是建立“海洋中心城市”最基础的资源。地理上的“浙江舟山群岛新区”是现在“长三角区域一体化”中的“沪甬舟一体化方案”的最早最初的雏形。这是一种“合作”的思维。“合作”的内涵意味着主体的不同。一个杯子再盖上一个盖子才是“合作”。舟山的“欠发展”给沪甬的发展提供了空间。

三、重视“海洋经济主题新区”不够

这个“不够”主要表现在对“舟山江海联运服务中心”的不够重视上。其实，它是“海洋经济主题新区”的一个十分重要的项目。这是一个经中央领导同志提议、国家批准的、以舟山为中心的“海洋中心城市”的核心概念。但从现状看，

理解上还存在巨大偏差。这个以“舟山”命名的“江海联运服务中心”几乎囊括了宁波港和上海洋山港。它的设立一是与“长三角一体化”发展有关，二是与“长江经济带”拓展有关，三是与“21 世纪海上丝绸之路”进展有关。在这个“中心”的基础上，完全可以建立一个“舟山江海联运服务中心港”。这个“中心”及其港口就是为了响应和适应东海即西北太平洋一个“多边关系结构”。新华社 2011 年 7 月 7 日 11:36

《舟山群岛新区成为我国第四个国家级新区》：“西北太平洋地区”将在 21 世纪影响甚至主导全球发展方向，该区域中包含的主要海洋国家和地区形成一个接近规则的五边形，而舟山恰好处于这个五边形区域的核心位置。这个五边形是东北亚通往太平洋从而走向世界的“咽喉要道”。特别要拓展和深化“海洋经济”。海洋经济是一种具有战略性的经济，一种未来经济，一种形态朝阳经济。它还有很大的空间。国家需要“舟山新区”去拓展。但舟山至今做的基本上不是传统海洋经济，就是只是与“海洋”有关的经济。其实，舟山起码可以利用“新区”和“自贸区”的政策资源大力发展海洋旅游经济，用豪华邮轮来开展“沿海旅游”“环海旅游”和“环洋旅游”以及“海上环球旅游”。

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路 1 号文理楼 224-2 室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>