

浙江省新型高校智库——

# 浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19009 期)

浙江舟山群岛  
新区研究中心

2019 年 4 月 5 日  
(总第 147 期)  
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

## 舟沪合作的关键：寻找“平衡点”

黄建钢

### 一、舟山明确自身定位是舟沪合作的前提条件

在说这个问题之前，我认为舟山有一个问题可能是值得注意的。舟山首先要找准自己的定位，变得强大。这个强大不一定是 GDP，也不一定是级别、人才。那么我们要做哪里？比如说，那时候我刚从北大到浙江海洋大学的时候，咱们学校就有老师研究洋山港问题。当时我就觉得奇怪，如果舟山早五年提出来这个问题，然后招商引资，将全球的产业吸引过来，那么舟山港口就会先发展起来，但是舟山往往都是比

上海和宁波晚半步。就目前而言，舟山现在得到了很多的“帽子”，都是上级政府给的。但是舟山的发展，一直只是按照上面的规划在做，缺乏了自己的思考。舟山曾经错过了两次机会。第一是关于新区的问题。国家已经给了名字，叫“浙江舟山群岛新区”。现在实际上是做成了什么呢？是做成了“浙江省舟山市新区”。但是如果把“浙江省舟山市”和“浙江舟山群岛”放在一起，是一个什么概念？很明显，这个概念的范围被缩小了。如果是“群岛新区”，那么宁波的大榭岛以及洋山港都应该是囊括其中的。“新区”一直都是一个地理概念。舟山市只是舟山群岛里面的一部分，不是舟山群岛的全部。其它的国家级新区都是这个跨行政区划的，只有我们新区是在一个地级市的，而且是在一个小地级市的范围之内。这对新区的发展与运作都是极为不利的。第二，是关于自贸区的问题。别的自贸区都是跨行政区划的。而中国（浙江）自贸区就把它放在舟山，它的运作缺乏相应的管理人员的有效作为。因此，新区和自贸区的范围越来越小，发展也越来越故步自封。

## 二、寻找合作平等点，促舟沪两地互动发展

舟山与上海的合作，首先要避开两个行政机构的合作。舟山市与上海市之间的发展程度差异较大，合作难度相对也大。那么舟山应该如何与上海平等的合作？我认为，舟山与上海合作的一个关键问题，就是要“寻找平等点”。但这个“平等点”的寻找，是需要智慧的。在我看来，主要有这么几个平等点：

第一，“新区”与“新区”之间的合作。“行政”跟“新区”完全不是一回事，抛开这个行政市一级的现实情况，舟

山群岛新区和上海浦东新区之间可以加强密切联系，沟通协调，谋求双方共同发展。新区内也可以再找合适的发展路径。比如说，雄安新区定位就非常的清晰，很多的规划内容都与的现在的规划不同，它是“共产主义的试验田”。其实我们也应该思考一个问题，我们的新区到底“新”在什么地方？要抓住一点，我们的“新”要“新”在国际接轨上的“新”。

**第二，自贸区与自贸区之间的合作。**舟山有中国（浙江）自贸区，上海是中国（上海）自贸区。自贸区和自贸区之间也是可以平等的。从自贸区的角度而言，我们虽然在某些方面存在不足，比如说，两市的经济总量虽不一样，但是这方面二者是处在同一水平上的。舟山可以通过加强自贸区合作，来寻找与上海合作的平等点。

**第三，“岛”与“岛”之间的合作。**舟山是“舟山岛”一本岛，上海是“崇明岛”。目前崇明岛在上海还没有受到足够的重视，那么我们为什么不去跟上海谈岛屿之间的合作呢？崇明岛在长江口，而舟山岛是在长江口外。崇明岛是我国的第三大岛屿，而舟山岛是我国的第四大岛，两岛之间的合作有着得天独厚的条件。我们应该有这样一种思维，两岛的海岛资源能不能互为所用呢？或者两岛共同去开发某类资源呢？又或者崇明岛那边能不能建码头呢？这些问题都值得去思考一番。

**第四，高校与高校之间的合作。**浙江海洋大学可以加强与上海海洋大学的合作。大家一直觉得浙江海洋大学的学校水平已经超过上海海洋大学，实际上，我们学校的水产学院就是上海水产学院帮助建的，这在一定程度上也为两校之间的合作提供了一些基础。与此同时，与上海海洋大学合作等

于是进入了上海市，那么我们的研究成果就可以跟他们学校的教授交流互动，这样子对于两市之间的合作也会起到一个推动作用。这就叫做民间先动。

**第五，“大舟山”与“大上海”之间的合作。**打造“大舟山”发展平台，积极与“大上海”合作。目前时代正处于21世纪，这意味着什么？“21世纪”是一个什么概念？其实，联合国的概念就是一个“海洋世纪”的概念。上海敏锐地抓住了这个概念，而舟山虽然身在海中，但这个意识却很薄弱。所以，我们下一步应该做什么？其实舟山应该再打造港口。舟山要尝试在中街山列岛，也就是现在东极镇行政区划内，以庙子湖、青浜岛、东福山、黄兴岛四个岛为主，打造一个新型的现代化的国际型大港口，一个真正是现代意义上的自由贸易港。相比上海，舟山更接近国际化的大舞台，更接近“洋中心”。所以舟山的发展不能仅仅在沿海边徘徊，而应该进军东海，开拓海洋空间，下一步还要往太平洋的方向前进。

最后，还有一方面，是要发挥长三角一体化战略的影响力，加强长三角区域之间的联系，从而在长三角整体规划发展中推动舟沪合作的实现。普陀山要发挥积极的文化互动效应，可以跟江苏灵山进行合作，也可以与安徽九华山合作。以名山名寺之间的佛文化交流，为长三角一体化发展提供文化基础，为舟沪协同合作提供现实可能性。

---

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>