

舟山群岛新区研究内参

2014年3月15日（第50期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网站：www.czzc.asia

舟山群岛新区陆海统筹的发展战略

刘雪斌

一、创新联动机制，实现陆海统筹发展先行区

1、创新联动机制，冲破行政管理体制的界限，打破各行政区自成体系、封闭式发展的格局，扩大舟山群岛新区与其他区域经济发展的空间，以市场为纽带，以企业为主体，整合区域经济、社会等资源，形成港——城互动、陆——岛互动、海——陆互动的区域经济、政治、社会、文化和生态协同发展，实现生产要素的自由流动、产业结构协调发展和优化升级，提高舟山群岛新区综合经济实力和在国内、国际竞争中的地位，使舟山群岛新区资源服务内陆发展，成为中国陆海统筹发展先行区。

2、陆海差异化发展。海岛地区和陆地地区在资源、气候、交通等条件方面存在着显著的差异，两者在社会经济发展中的资源禀赋条件有着很大的不同。因此在陆海统筹发展过程中，应该充分地认识到这些差异并加以利用，对陆海双方的发展条件和潜力做全方位的评估和预测，因地制宜地差异化发展，分工协作，从而实现陆海发展的双赢。

3、陆海互补发展。陆海统筹发展过程中，陆海双方应该充分利用对方的优势，来弥补自身的不足，形成互补发展，从而促进陆海统筹的进程。如舟山群岛新区可以为上海、宁波等城市提供优质的港口岸线资源（如洋山港），来解决港口建设过程中深水岸线不足，缓解城市社会经济发展和用地矛盾。同时，舟山群岛新区丰富的旅游资源和水产品等资源也可满足陆域社会经济发展和人民群众的物质文化需求。

二、创新发展理念，开发建设陆海统筹魅力岛

1、功能岛建设。通过陆海联动，实施“陆进海”到“海到陆”的发展战略。树

立陆海统筹发展意识，破除岛民狭隘思想意识束缚，加大开发开放力度，提升舟山群岛新区整合国内、国际资源能力，打造成一岛一功能，建成若干功能岛，形成各具特色的竞争力。

2、开放岛建设。建立国际融合、区域合作、竞合发展的高度开放的岛屿建设理念和制度。实现贸易产品国际化，贸易服务国际化，贸易营销国际化，贸易合作国际化，智慧新区国际化。充分利用海洋开发桥头堡建设契机，强化区域合作，依托边境口岸、边境城市发展，发挥政府的组织带动作用，以推进自由贸易园区建设和探索自由贸易港区为契机，加强国内外交流与合作，开发开放舟山群岛新区群岛，通过陆海联动，引进国内外城市，企业来舟山群岛新区投入技术、资金、生产要素等开发建设，建设“一岛一城市”、“一岛一区域”、“一岛一国家”的品牌文化等，实现世界领先魅力独特的舟山群岛新区。

三、创新空间动态联动，实现海陆竞合永续发展

舟山群岛新区陆海统筹发展，要创新空间陆海统筹动态联动，国内外联动发展；陆海统筹多式联运集疏网络体系联动发展（水路运输、公路运输、航运运输）；陆海统筹金融联动体系构建（民间融资、银行、基金）；陆海统筹信息、产业、文化、服务体系联动发展（政务、市场、公共事务、通讯、旅游、服务、产业、政策等）。

1、舟山群岛新区上海、宁波区域联动。舟山群岛新区的发展需要宁波和上海为自己扩展国内和国际空间，而宁波和上海港口的发展需要舟山的深水岸线港口来扩展国际空间，舟山群岛可以以此为驱动加强与上海和宁波的区域一体化联动，促进新区发展。

2、舟山群岛新区东西向一体化联动

舟山群岛新区西向五边形——上海、舟山、宁波、杭州、嘉兴联动。这是在上海、宁波、舟山三边联动基础上的第二阶段的区域联动，并依次推进向长江流域和其他国家级新区联动，随着交通基础设施建设的完善，沪、舟、甬、杭、嘉3小时经济圈已成为可能。在中国存在县域经济竞争情况下，突出合作竞争，充分利用各城市所在区域的资源禀赋条件，加强资源要素、生产要素的流动，创新空间动态联动，为陆海统筹发展打开陆域系统空间。

舟山群岛新区东向五边形——舟山群岛新区、釜山、长崎、高雄、香港联动；西北太区域五边形——舟山群岛新区到韩国、韩国到日本、日本到中国钓鱼岛、中国台湾的联动；舟山群岛新区与东北亚通往太平洋联动，是从海洋经济角度，中国海洋开发战略格局出发，同时又是舟山群岛新区走向国际，建成我国重要的海上开发门户战略需要，通过与世界联动，扩展舟山群岛新区发展空间，实现海陆竞合的永续发展。

四、建立港际联盟，实现陆海网状结构联动发展

港际联盟是第四代港口功能特征，是陆海统筹联动发展的“节点”。李克强总理在2013年十二届全国人大二次会议的政府工作报告中提出海洋开发要坚持陆海统筹发展，陆海统筹发展以港口为支点，实现四两拨千斤。港口发展，联动海域、区域、

陆域发展，以陆兴海，陆海统筹。港口的集散作用，是联动海陆统筹发展的重要纽带。

1、建立港际联盟，实现陆海资源统筹发展。当前，第四代港口已经成为了世界各个港口都争相追捧最新港口模式，而第四代港口的核心就是建立港际联盟，港际联盟的最大优势是可以资源共享，港口及其腹地以地理区域为基础，成网状结构发展。舟山群岛新区区位优势明显，以及其特有的深水港天然条件优势，以港口的代际升级为方法，迅速建立第四代港口，建立港际联盟，实现陆海资源共享，实现陆海资源统筹发展。

2、发展建立港群结构。舟山群岛新区与上海、宁波建立港际联盟，发展舟山群岛新区海洋经济。建立与上海小港群（外高桥港、洋山港等）、宁波港联系紧密的“上海—宁波—舟山群岛新区”三角形港群结构，优化现有宁波—舟山港港口结构模式。利用联盟港的资源与技术拉动舟山群岛新区港口实现飞速跳跃式发展，建设保税港区——自由贸易园区——自由港，从港口地理空间上努力实现与上海自由贸易区的互补对接，在靠上海、杭州、宁波等拥有长江三角洲的广阔腹地的大中城市圈中“挤出”自己的网状空间，并充分利用舟山地处太平洋国际运输的主航道上的有利条件，加强与香港、高雄、釜山、东京、新加坡等世界级重要港口城市合作，实现陆海经济发展共赢统筹发展。

五、推进陆海产业联动发展，实现陆海产业的转型升级

陆海产业联动是指资金流、货物流、人力流、信息流等生产要素在海陆产业间传导与扩散的过程。一方面，陆域产业为海洋产业提供技术与物资支撑，陆域相关产业的发展促进了海洋产业的发展；另一方面，海洋产业为陆域产业提供资源和产业新增长点，进行海洋产品的深加工，提升其技术附加值。这两个方面相互作用，把陆域和海洋的资金、劳动力、技术等整合起来，带动地区经济发展。

陆海产业具有相互关联、相互依存的特征。陆海产业通过技术可以相互促进。现代科学技术发展推动海洋科技进步、海洋产业发展、海洋高新技术的发展也会促进陆域科技进步和相关产业的发展，陆海产业通过技术延伸得到互动发展（见图 5-5）。通过构建陆海产业链，将陆海产业有机的联系在一起，并加以优化，推动陆海产业的联动发展。核心是陆海资源和产业在空间的互动，即将舟山群岛新区海洋的区位和资源优势与陆域的人才、科技、产业优势互动，统筹陆海基础设施建设、科技创新建设、人才资源配置、生态环境保护等方面，促进陆海优势互补、产业联动、协调发展格局。

1、培育海洋新兴产业，改造提升传统产业，做强海洋服务业，建设海洋工程装备修造基地，开发绿色环保新船型，着力构建海洋产业市场体系、培育海洋产业链、建设海洋产业支撑体系、建立海洋产业政策体系。

2、完善开放、竞争、有序的海洋产业市场体系，加快要素价格市场化，发展海洋产业电子商务、海洋产业连锁经营、物流配送等现代流通方式，促进海洋产业和各种要素在全国乃至世界范围的自由流动和充分竞争。突破制度和观念束缚，推进资源整合，“非禁即入”的金融政策，设立“金融特区”，允许金

融创新，推进大宗商品交易政策，减免税收政策，创新绿色产业发展政策等。

3、增强自主创新能力，转变经济发展方式，处理速度与效益的关系，调整和优化产业结构与布局，以科技创新为发展动力，技术创新，资源的循环利用，提高资源配置效率，大力发展生产外包，逐步实现产业的国际化。

4、充分利用各项优惠和特殊政策，完善海岛法律法规体系，健全海岛管理制度。制定海岛利用与保护等综合性法律体系。推进舟山群岛新区陆海产业统。

5、陆海空间联动，如海洋运输业的发展依赖于陆域沿岸港口、陆域仓储和集疏运体系的配套发展；陆海技术联动，如海洋科学为海洋三次产业的发展提供强大的技术支撑；陆海生产联动，发展海洋咨询及信息服务业。通过信息化、网络化技术联动海洋产业与陆地产业发展。海洋旅游业作为发展第三产业、开发具有区域特色的海洋生态、历史文化、民俗风情、城市观光、海上运动等滨海旅游项目，建立以舟山群岛新区的海洋旅游网络，服务陆域发展。

6、克服陆海产业之间相互制约的现象。陆海产业统筹发展要趋利避害，充分发挥陆海产业发展中的积极因素，避免或者减少陆海产业发展中的消极因素，使两者联动发展。

六、加强“数字海洋”建设，推进陆海统筹“生态圈”发展

在互联网和移动技术高速发展的时代，信息技术让现实网络效应的成本更低、效应规模更大，对现今很多传统行业的竞争战略产生颠覆性和爆炸性的影响。可以预测，以大数据为特征的信息技术的发展将对现有的产业格局和空间概念进行从新洗牌，抓住“大数据”，认识“数字海洋”平台，培育和适应“数字海洋”生态圈，催生小前端、大平台、富生态为特征的新海洋经济产业运作格局，将是未来舟山群岛新区陆海统筹发展关键性的战略思考之一。

整合国内外海洋科技资源、构建海洋科技创新载体和平台建设，搭建信息共享服务平台，加快开发海洋电子信息产业（海域、海岛、海陆），利用物联网、云计算和智能终端等现代技术，充分发挥海洋工程技术、提高海洋保护开发和技术支撑能力，推进“数字海洋”，带动“海陆空”经济全方位发展，实施陆海统筹发展，实现国际科技智慧岛的战略。

