

浙江省新型高校智库——

# 浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19022 期)

浙江舟山群岛  
新区研究中心

2019 年 7 月 10 日  
(总第 160 期)  
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

## 舟山发展自贸区：应该另辟蹊径

张曼

自贸区设立以来，舟山发生了新变化。但是在自贸区里的人们对于自己的生活却未有异常惊喜，感受也未曾深刻。实际上，舟山拥有着得天独厚的优质基因，包括独特的地理中心位置、城市空间优势以及特色城市资源优势。没有哪一座城市比舟山更适合发展自贸区了。但是在自贸区的发展过程中，舟山却未能将这些资源好好利用起来，导致实际发展现状与资源配置差距悬殊，一些问题也日渐显露。发展自贸

区是舟山人不忘的初心，也关系着舟山的未来。“原地踏步”也对于舟山说，或许是一种更为稳妥的方式。然而自贸区若要获得一个永久的发展，是必须要注入新鲜血液的，也必须寻找一条全新的出路。这条未来之路可以从以下几方面考虑：

### **1、以打造综合型自贸区为方向，行产业遍地开花之径**

自贸区的两个最显著的特征就是集中性和辐射性，要实现这两个特点就必须打造综合型自贸区，而综合型自贸区则需要多产业的入驻。尽管自贸区发展已有两年多的时间，但是舟山的发展主体还是非常的少，自贸区内的产业仍然单一化。究其原因，一方面是企业自贸区注册本来就少，一些产业好不容易在自贸区里落地，加上一些地方政策出于保护小企业的需要，便对一些大企业进行拆迁。这种做法极不利于产业的做大做强，也较难形成完整的产业区和产业链。另一方面，是不够完善的营商环境。对于一个企业而言，如果说设施条件是落地的基本要求，那么合适的政策则决定了产业能否顺利长效发展。因此，要适当的放宽发展政策，为自贸区内的企业提供一个良好的营商环境。同时还要利用自贸区的特色优势，吸引其他产业纷纷入户。形成自贸区内多产业遍地开花的局面，打造综合型自贸区。

### **2、以打造油气品牌为方向，行发展油产品贸易之径**

自贸区内油品产业贸易发展需要寻找新思路。当前舟山的油品产业发展已经取得一定成效，自贸区的原油储罐使用率较高，也已获得了一定收入。但现在面临着一个难题，油

气产业发展库多油少。如何将剩下的仓库有效地利用起来、化空为利是经营者和政府不得不考虑的事情。所以，政府应该化被动为主动，争取建立油品交割平台。让油品产业的发展不仅仅是依托新加坡供油，而是对比新加坡，主动争取中东、南美，甚至是俄罗斯等地区的油品资源，获得更多的价格优势。同时，还要简化油品贸易的海关审批流程。繁杂的审批制在一定程度上降低了企业的工作效率。舟山的油品业可以仿照新加坡的做法，改“审批制”为“备案制”。

### **3、以与区域联动创新发展为方向，行区域一体化之径**

自长三角一体化上升为国家战略以来，长三角区域之间的联系相较以往更加紧密。而位于舟山的中国（浙江）自贸区则可以此为发展契机，与上海自贸区联动，加强多方交流，拓宽发展空间格局。

#### **（1）自贸区交通一体化**

交通是发展的一种思维，但不能仅局限于陆路交通，还应该考虑空中和海上交通思维。目前甬舟铁路的建设已经提上日程，但该铁路只针对客运。对于货运，运费又是一笔不小的成本。所以，交通规划除了铁路大通道外，还应该建海上大飞机场以及开通船运，从而实现和波士顿那样的港口空港一体化，实现自贸区之间、长三角各城市间交通无阻。

#### **（2）自贸区教育资源一体化**

自贸区的发展离不开人才建设，优质的教育资源是人才建设的基础。舟山的自贸区可以借助一体化国家战略，与长三角其他地区包括上海自贸区共建共享教育资源，打造教育

资源实习基地，这也是自贸区招贤纳士的一种实践方法。

#### 4、以优化自贸区格局为方向，行“箭型”模式之径

目前自贸区的结构体系还不稳定，区域划分相对分散，力量集中有限。所以，更要在原先基础上，优化港口、码头、锚地等空间的利用。从规划来看，整个舟山区域可以形成“箭型”空间关系：一是以整个朱家尖区域为箭头，穿过东港、新城、长峙、一直到定海、南部诸岛形成一个横向链。二是向北从东港、展茅、一直到秀山、屿山、岱山再到嵊泗形成纵上链。三是再通过蚂蚁、桃花、虾峙再到六横形成纵下链，最终形成“一横两翼”的“箭型”发展模式，直射太平洋。

#### 5、以特色自贸区为方向，行全方位自贸区格局之径

体制机制问题是自贸区的基础问题。全国自贸区的行政管理体制总的是功能区加商务区，总体取得了一定的成效。所以舟山的自贸区发展需要定位好自己的发展格局，这是发展的第一步。产业和实践是发展的第一位。舟山的自贸区发展，更重要的还是产业尤其是一系列主导产业的支撑与支持。同时自贸区的竞争是一种全球竞争，舟山自贸区还要考虑到与其他地区都是竞争关系。日后发展，自贸区建设要因地制宜，突出自我特色，寻找差异性，实现生产生活生态相融合，产生绿色GDP，这也是舟山的自贸区的特色之路。

---

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>