

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 21001 期) 2020 年 1 月 9 日
(总第 220 期)
内部材料 仅供参考

浙江舟山群岛
新区研究中心

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

“协商民主”研究必需突破两个现实不足

浙江舟山群岛新区研究中心 黄建钢

“协商民主”是一个崭新的课题，是一个还需要不断深入、拓展和创新的课题。不仅对中国是一个新课题，而且对西方也是一个新课题；不仅对社会主义是一个新课题，而且对资本主义也是一个新课题。但现在对这个新课题的研究进展不大、深度不足，特别是落实更加不够。这致使最好的理念也还只是一个空中楼阁——可望而不可及。这主要是对“协商民主”的研究还有两个现实的不足。

一、对什么是“协商民主”，普遍没有深究其内涵和特点，也没有把它搞清搞透

1、从《政协章程》看，“协商”工作并不是政协的全部工作
政协《章程》第三条表明：“中国人民政治协商会议全国委员会

和地方委员会的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政”。政协第一职能是“政治协商”，第二职能是“民主监督”，第三职能是“参政议政”。其中第一职能“政治协商”才算“协商工作”，但“协商工作”不仅是“政治协商”。“协商民主”是对“协商工作”的制度化 and 系统化建设。

2、“协商民主”在实际思维和工作中有大概念和小概念之别

“协商民主”应有两个层面的概念范畴：一个是“协商民主”的大概念，一个是“协商民主”的小概念。大概念是可以等同于政协的全部职能，是包含政治协商、民主监督、参政议政等三大职能的。但大概念的核心是“协商民主”的小概念。“协商民主”里面的核心概念就是“政治协商”。在这个方面，不能把“参政议政”和“民主监督”当作“协商民主”的核心工作。因为有了“政治协商”的核心概念，“民主监督”和“参政议政”是不具有“协商民主”特点的。

3、“协商民主”主要还是对中国政治未来发展的一个积极构想

这里有一个怎么理解习总书记“协商民主是中国特色社会主义民主的独特优势”论断的问题。这个论断与其说是对过去政协工作的总结，对于“协商民主”工作的总结，不如说是对于政协和“协商民主”未来或下一步工作的一个展望，或者是一个定位，或者是一个构想和构建。这是加强和改进人民政协工作思想的基本意思。所以，在这个方面应该要有一个清醒的认识。

4、“协商民主”是对我党我国“协商工作”的系统化发展

“协商民主”是要着实地解决具体的现实问题——就是在行政工作和社会生活当中出现了比如说政府和社会、政府和民众之间发生了矛盾和冲突，或者社会与社会、组织与组织、组织与个体之间发生了矛盾和冲突，或者是在个人与个人——民众与民众之间发生了矛盾和冲突，我们到底应该怎么办的问题和方法的问题。区别在于，我们要用“协商”的方式方法来解决。这就是狭义的核心“协商民主”概念。而“民主监督”和“参政议政”虽然与“协商民主”关系密切，但它们本身不属于狭义的“协商”工作，只是“协商民主”里的辅助

性的、外围的和氛围的工作。其实，“协商”工作发展至今分为两个阶段：第一阶段是“民主协商”，第二阶段才是“协商民主”。“民主协商”是一个方式方法问题，“协商民主”是一个政治制度的体制机制问题。“协商民主”可以包含“民主协商”，但“民主协商”与“协商民主”还有很大的距离，只是“协商民主”的早期雏形。

二、对“协商民主”“协商力”中“协力”具有什么特点，普遍缺乏基本了解和理解

这是因为对“协力”——“协商力”究竟是一种什么样的“力态”没有深入的思考。什么是“协力”呢？可以这么理解。

1、“协力”是一个多维主体之力

这是从繁体字“协商”的“协”——“協”字右半部有一个“三个力”的结构组合感悟到的。“三”字在中国传统文化当中属于“小多数”，“六”是“中多数”，“九”是“大多数”。“三力之和”——“三力”同时用力和发力，这就是“多维主体”在用力和发力。其实“协力”又是“三力之和”后的第四力。这是在“三力之和”基础上形成的一个“新力”。这就是“协商力”。所以，政协一旦赋予了“专门协商机构”性质，它就应该迅速成为社会中的第四种国家治理权力。这是一种体现三个国家治理权力的既是第四力又是综合力。

2、“协力”是一个横向平衡之力

这是一种横向的力，甚至还是一个“斜力”——“社会”只有在超越了每个个体的基础上才能成立。“协力”把社会的各个要素联系、构建和建设起来了。从“社会政治力”的角度看，“协商民主力”不是简单地等同于“民主力”。它其实是对“民主力”的细化、深化和包容化。这里所谓的“民主力”实际上是“民主”早期的形式之力。“民主力”的早期形式是“选举民主力”。

3、“协力”是对“社会政治力”的发展

现在看一个社会、一个国家到底是不是“民主社会”和“民主国家”，主要还是看它有没有“选举民主”，或者看“选举民主”的程度有多少和有多深。其实这已经落后。但它在历史上的作用不可抹杀。

从先后顺序看，“民主力”产生于“君主力”。要看到，“民主力”前面是“君主力”这个历史现象——人类之所以能从“原始社会”走出来并进入到“私有制社会”，就是因为产生了“社会力”。第一个“社会力”就是“君主力”。它的基本形态是一种由上而下、从上往下发力和作用的力。这就是君主对社会掌控的力。但这两种“社会政治力”的力度是随社会的发展而变化的。它们的发展会是破浪式的。

从对立对抗看，“民主力”“君主力”共成“锋面力”。人类发展进入到了近代，又产生了第二种“社会力”——“民主力”。这个“民主力”是一种由下往上之力。这个力有前期的形态是奴隶和农民的起义和造反的力。这个“民主力”是针对“君主力”而产生的。由此就会产生一种二力对应、对立和对抗的综合力、制度力和持续力。如果一个社会当中没有“君主力”的话，也就没有了“民主力”的源泉。所以，“民主力”对应的是“君主力”。它们两个如果势均力敌的时候，就会在一个立体社会当中的中间部位形成交锋，就会形成如气象学上的“锋面”状态现象，从而推动了社会的变化、发展和进步。

从“社会政治力”态看，“协商力”使社会“立体化”。现在的“协商力”归在“协商民主力”范畴里，但实际上它是“社会政治力”里的第四种力，也是“社会政治力”的现代形态。这个力是一种“衡力”——平行平等的横向力，也是一种平衡的力。从这个角度来看，人类社会刚开始只是一个“直线力——线性社会”。这个“直线力——线性社会”开始是由“君主力”形成的，然后再由“民主力”向上常态化后完善的，由此再形成了“三权力——平面社会”。但是，自从有了“衡力”之后，社会实际上就转变为了一个“立体社会”。其中，“协商民主力”的特性就在这里。

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吴冰玉

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>