

# 舟山群岛新区研究内参

2017年10月15日（第100期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋大学社科联

电话：0580—2267345 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

---

## 舟山自贸港尤其要突出自身优势

耿相魁 张慧娜

自由贸易港是指设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的，允许境外货物、资金自由进出的港口区。发展自由贸易港是大国崛起的必由之路。推动形成全面开放新格局，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港是“中国开放的大门”“越开越大”的新探索，是“推进贸易强国建设”的重大决策，也是目前我国最新的开放形式。舟山要在新一轮竞争中赢得先机，必须突出海岛特色和海洋优势，率先建设浙江舟山自贸港。

一是要体现国家的战略优势。2011年6月30日国务院正式批准设立浙江舟山群岛新区以来，先后有国家舟山港综合保税区、国家江海联运服务中心、国家绿色石化基地、国家大宗商品交易中心、国家远洋渔业基地等一系列国家战略项目落地舟山，2017年中国（浙江）自贸试验区又在舟山正式挂牌，美国波音737唯一海外项目——舟山交付中心又落地舟山，使舟山进入新发展阶段、站在新发展起点。从中国首个以海洋经济为主题的国家级新区到江海联运服务中心，再

到中国(浙江)自由贸易试验区核心区，舟山作为海洋经济试点的排头兵，因其极富特色的改革探索，对接国际标准，已使得国际竞争力较强、高度开放、充满活力的自由贸易港初步成型。

**二是要利用特殊的区位优势。**舟山位于我国东部海岸线和长江出海口的结合部、东部黄金海岸线与长江黄金水道的交汇处，是中国南北海运、江海联运和走向世界的主要海上门户。从国内陆地看，舟山是中国距大陆最近的群岛，其海域包括了上海港、宁波港在内的国际海运枢纽；从海洋角度看，舟山是整个中国大陆的海上支点，从茫茫无际的太平洋支撑着中国大陆滑向大海；从国际视角看，舟山与亚太新兴港口城市呈扇形辐射之势，是途经中国国际航线的必经之地。国家在舟山布局江海联运服务中心，目的就是构建“江海交汇”、“内外互通”的战略支点，既促进长江经济带与“一带一路”国家战略互联互通，又利于国家构筑形成参与环太平洋经贸合作和实施双边贸易协定的前沿阵地。

**三是要凸显独特的产业优势。**舟山因海而生，海洋优势产业突出。首先，港口行业发达。舟山深水港优势独占鳌头，其中宁波—舟山港货物吞吐量多年居世界第一，带动了以港口物流、临港工业为主的系列特色产业发展。其次，海洋渔业发达。舟山渔场是全国沿海生产力最高的渔场，也是世界最大渔场之一。2015年4月被农业部批准设立全国唯一的国家远洋渔业基地，目前已形成水产捕捞、运输、精深加工、

交易（销售）、服务等全产业链的远洋渔业发展体系，海洋健康食品、新型海洋保健品、远洋生物医药等海洋健康产业迅速发展。再次，旅游业发展迅猛。舟山是中国优秀旅游城市。一方面，海洋旅游资源丰富独特。境内有中国佛教名山——“海天佛国”普陀山和“南方北戴河”——嵎泗列岛两个国家级风景名胜区；同时舟山国际沙雕节、海鲜美食节、观音文化节等影响不断扩大，海岛海洋旅游知名度不断提高。另一方面，海洋旅游产业体系不断完善。海洋旅游产品体系、海洋旅游服务体系、海洋旅游营销体系日臻完善，推进长三角旅游区域一体化，加强朱家尖综合性旅游门户建设，强化与国内外海洋旅游发达地区旅游部门、旅游企业、华人华侨社团的交流合作，完善旅游商品企业、旅游商品购物街、旅游商品店和旅游商品售货亭，打造海洋丝绸之路旅游胜地。最后，船舶产业也很发达。舟山船舶产业发展基础良好，船舶修造业正在向产业集群发展，技术装备从地区性先进水平向国际性先进水平迈进，船舶设计、船舶分段制造、船舶舾装、船舶修理改建技术和装备水平大大提升，各项生产技术指标处于全国前列。

**四是突出与上海错位的发展优势。**对长三角地区而言，无论是发展途径，还是主要产业，都存在很大的同质性，但舟山作为前出太平洋、距中国大陆距离最近的群岛，其自身资源特征决定其发展与其他地方不同。新区设立以来，经过数年建设和先行先试尝试经验积累，舟山进入到一个新的发

展时期，使得对自由贸易港建设更有经验，更有信心。首先舟山深水岸线和港口资源优势夯实了特色产业发展的资源基础。深水岸线和港口资源在国内乃至国际上都是稀缺资源，可以发展大吨位、大规模的海洋产业，这一资源舟山特有。因此，舟山完全可绕此做足文章，大力发展临港先进制造业和海洋旅游业。其次 1390 多个岛屿为发展离岸金融业务创造了不二条件。上海作为我国建设的国际金融中心，涉及金融总量巨大，往往是牵一发而动全身，而离岸金融创新，对我国来讲则属于全新的原始创新，一旦出现任何问题，就会影响整个国家，甚至引发金融震荡。而舟山则不然。一方面舟山经济总量小，对全国而言就像一锅八宝粥中的一粒豆子，不会引发国家经济和金融震荡，最适宜成为海洋强国创新的试验田和“尖刀连”；另一方面舟山海岛构成的独特地形地貌，最适宜先行先试的创新试验，尤其是离岸经济和离岸金融制度体制的创新。因此，在舟山设立自贸港，安全系数最高，可以大胆创新、大胆尝试海洋国际贸易、离岸金融新模式。因此，舟山自由贸易港完全可以利用自身特点和优势，实现与上海错位与互补，形成与上海错位发展机制。

（作者系浙江海洋大学教授、研究生）

责任编辑：王建友 周键城）