

舟山群岛新区研究内参

2015年5月10日（第65期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

舟山江海联运服务中心应当大力发展现代海事服务业

易传剑

现代海事服务业主要是指航运（海运）金融服务产业、海事法律服务产业、海事研发与科技服务产业、海事教育与培训产业、海事信息产业、海事中介组织等一系列内容。

一、舟山江海联运服务中心发展需要“软环境”的配套与支持

现代海事服务业的发展对于舟山江海联运服务中心的发展具有重要作用。从国内外国际航运中心的建设来看，是否具有门类齐全、服务优良的发达的海事服务业，是决定一个港口能否成为航运中心的重要条件。

二、世界港航环境的发展为舟山江海联运服务中心提供了机遇也带来了压力

随着世界经济一体化进程的加快，港口和航运的作用也日益增强，因此需要对世界重要港口和航运业的建设进行研

究，尤其是对其适应发展、保持强大竞争力建设的研究，从而得出世界港航建设发展的新趋势，更进一步总结国际航运中心的形成发展的层级与规律。对照国际形势，我们相关产业发展仍待规范。浙江省至今没有出台航运企业融资方面的优惠政策；航运立法相对滞后，行政管理不适应发展需要。

三、长三角地区对海事服务业需求剧增

尤其是在最有价值的高端海事法律服务业，特别是在涉及到海事法律业务的航运融资、海事保险、海事仲裁与诉讼、海损清算、航运交易、航运咨询等方面有较大需求。但是，长三角地区目前包括上海在内，这方面的服务供给还是远远没有达到要求。从目前中心枢纽港区域的现代航运服务业集聚区来看，还存在着不少缺陷。因此，加快发展海事服务业，提升海事服务的水平和层次对于舟山江海联运服务中心发展推进具有重要意义

四、发展现代海事服务体系必须努力加快航运金融、保险、海事法律、仲裁等高端航运服务要素的集聚

进一步整合港口资源，加强港口基础设施、集疏运体系建设，完善船代、货代、无船承运等配套的航运服务业，规划建设集港口通关、航运服务、物流信息、船舶经纪、金融保险服务等于一体，具有政府管理服务、港航及关联企业集聚运营、信息集散等功能的海事服务集聚区，成为国内外大型船公司、无船承运人、国际物流公司、船舶与货物代理、

航运经纪、金融保险公司、咨询服务与中介组织、海事律师事务所、国际海事组织机构、船级社、航运交易组织等积聚地。

一是依托大宗商品交易平台培育大宗商品运营商。二是依托舟山国家战略物资储备基地建设和舟山活跃的二手船舶交易，建设全国重要的煤炭、矿石、船舶等现货交易中心。三是建设**国际性的船舶交易市场**，参与地区和国际性船舶交易，使之成为国际重要的船舶交易中心。

五、江海联运服务中心需进一步推进自由港建设

香港和新加坡都采用高度自由的港口经营管理模式，原则上对航运活动采取“不干预”政策。一方面，政府应着力于完善口岸政策，改善金融环境、法制环境，为航运要素的集聚和航运服务的拓展创造良好的条件。另一方面，政府应建立有效的引导和鼓励机制，提供必要的建设用地和资源整合等政策支持。

可以实施的政策主要包括：**一是营业税免税**。对注册在海事服务业集聚示范区的保险、融资租赁企业，其从事国际航运保险、船舶融资租赁业等业务取得的收入，免征营业税；允许对缴纳给注册在国内的保险公司保费部分的 200%税前加计扣除；允许企业开设离岸账户，为其境外业务提供资金结算便利。**二是起运港退税**。主要适用于通过舟山港出口到国外的货物。**三是第二船籍港注册**。利用保税港资源，试行

保持现有法律条文、政策法规基本不变的情况下的第二船舶登记制度，实现免进口关税及进口环节增值税。**四是成立海事基金。**利用浙江民间资金较为充足的优势，借鉴德国 KG 基金、新加坡海事基金等模式，积极探索多种航运融资方式，为航运金融、物流以及航运制造业提供融资服务；结合保税港区建设，探索发展离岸金融，完善现代化的国际结算和支付系统。

六、江海联运服务中心需加快人才培养

依托舟山现有的占全国十分之一的海员人才优势，**建立国家级海船船员评估中心和中国船员人才市场**，加快航运紧缺人才工程建设，在户口迁移、入学就业、税收优惠等方面采取切实措施。**建立国家级海船船员评估中心。建设国际性船员市场。**积极开展全国船员劳务中介、船员劳务合同备案、船员服务信誉评估发布、船员法律援助、船员招募、培训、见习推介、职业指导与规划等服务内容，使舟山成为国际重要的船员输出地、亚太地区船员劳务交易的重要市场和中心。

（责任编辑：王建友）