舟山群岛新区研究内参

2015年9月26日（第82期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联
传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

新区建设在“一带一路”新阶段、新格式、 新角色背景下的“三个问题”、“三件事情” 与“三条建议”

迟福林

我国的新区建设至今已有20多年的历史了，现在我们在新区的基础上又设置了自贸区。新区在我国未来的发展中应当扮演一些什么角色？到底新区何去何从？新区建设正处在一个需要认真研究的一个重要阶段。所以在这里，我对新区在“一带一路”新阶段、新格式、新角色背景下的发展提出“三个问题”、“三件事情”与“三条建议”。

一、新区建设在“一带一路”新阶段、新格式、新角色背景下的“三个问题”

新区建设在“一带一路”新阶段下面临很多需要迫切解决的重大问题。未来的5到10年新区建设至少有“三个问题”可以提出来：

问题一：经济转型升级趋势中的新区建设。到2020年应

该说是中国经济转型升级的一个历史关键点，搞的好我们将会拥有未来的 10 年 20 年，搞不好我们这未来的 10 年 20 年可能就会很被动！在新阶段，新区能不能抓住新一轮科技革命的机遇，能不能担当起实现从“中国制造”向“中国智造”这样一个转型升级的使命？

问题二：规模城镇化向人口城镇化升级中的新区建设。

到 2020 年我们名义上规模城市化率达到 60%没问题，我们人口城镇化率达到 50%，或者接近 2012 年世界的平均水平（52%），接近这个水平，会有一些的难度。至少我们应该到 2020 年中国的规模城镇化率、人口城镇化率应该接近 2012 年世界的平均水平 52%，这是要付出最大努力的！在新阶段，新区能否在推进城镇化建设中，担当一定的新责任？

问题三：经济转型升级的趋势下的新区建设。到 2020 年，消费拉动、消费主导经济增长新格局初步形成，新区经济增长中消费贡献率应该超过 50%，新区要在迈向服务型经济方面走出关键一步，上一个新台阶，促进形成以服务业为主体的产业结构，从而推动中国经济能够上一个新台阶！新区能否抓住机会，在实现工业转型升级、城乡一体化、新型城镇化过程中，发展更多的服务型消费，促进国人消费结构升级方面发挥重要作用？

二、新区建设在“一带一路”新阶段、新格式、新角色背景下的“三件事情”

对于“一带一路”战略，可以从三个方面理解：第一，“一带一路”是以扩大自由贸易区网络为主要目标，第二，“一带一路”是以扩大服务贸易，为重大任务，第三，“一带一路”是以基础设施建设的互联互通为主要依托。随着国人消费结构的升级，国家经济转型的升级，我们迫切需要在服务贸易方面有所作为；在开发市场、在打破贸易技术壁垒、在进一步深化外开放中需要实现一个新的突破。新区建设在“一带一路”新格式中需要有更高层次的探索与实践。新区在全面深化改革的探索实践中，有三件事特别重要：

第一件事情：以激活企业为重点的简政放权。简单放权不仅仅是政府下放审批权力，更重要的是结合企业、结合市场。比如①取消企业一般投资项目，不再招标；②不再用一般的产业政策指导企业；③尽快实现企业自主登记，十三五期间企业自主登记时间，能够和国际接轨。

第二件事情：企业监管的转型要破题。资本市场出现的问题原因很多，但其中一个重要的原因就是政府的监管和我们资本市场发展的一个现状严重不相适应，至少是其中主要原因之一。以监管转型为重点的政府治理，这是一个需要认真研究解决的重大问题。

第三件事情：全面放开服务业市场。对于国家如何大幅提高对外服务贸易比重，如何加快形成以服务业为主导的产业结构，取决于加快开放服务业市场。在全面开放服务业市

场方面国家级新区应该做一些试验。

三、新区建设在“一带一路”新阶段、新格式、新角色背景下的“三条建议”

毫无疑问，在新的形势下，新区的建设过程当中，各类智库，尤其是各类新区的智库需要发挥更大的作用，有更大的作为。所以我对新区智库建设提三条建议：

建议一：建立新区智库论坛常态化机制。至少每年开一次会议，就一个专题作为一个深度研讨。

建议二：建立新区发展研究常态化机制。每年研究并发布若干国际级新区发展的研究报告。

建议三：建立新区发展研究专题性机制。就新区建设及重大问题进行深入研究，每年向国家有关部委提出有针对性的建议。

（责任编辑：王建友 周一新）