

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

（第 20005 期）

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 4 月 13 日
（总第 183 期）
内部材料 仅供参考

领导批示：

（批示与采纳情况请反馈）

以五大发展理念指引

浙江探索全球海洋中心城市建设之道

CZZC 全球海洋中心城市研究所 殷文伟

今年两会，袁家军省长在政府工作报告中提出“谋划建设全球海洋中心城市”，这是浙江海洋强省战略的再升级。

一、建设全球海洋中心城市是国际趋势和战略部署

全球海洋中心城市的构想源自 2017 年发布的《全国海洋经济发展“十三五”规划》，规划中提出“推进深圳、上海等城市建设全球海洋中心城市”。上海于 2018 年印发《上海市海洋“十三五”规划》提出“积极探索建设全球海洋中心城市”，目标是到 2020 年年底，

初步形成与上海全球城市定位相适应的海洋事业体系。深圳的行动力度更大一点。2018年10月专门发布《关于勇当海洋强国尖兵 加快建设全球海洋中心城市的决定》，明确到2035年，基本建成全球海洋中心城市。相关举措被写入2019年8月发布的《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》中。前不久，天津、青岛、大连3个北方沿海城市相继提出建设“海洋中心城市”。

总的来看，全球海洋中心城市的建设构想已被各界普遍接受和认可。但除深圳提出相对明确的建设举措外，其他城市都处于“谋划”“探索”“争创”阶段。但，“全球海洋中心城市”的概念尚未形成，内涵也不确定。一般认为，“全球海洋中心城市”概念最初与《全球领先海事之都》排名有关。但“海事”的内涵远小于“海洋”，海事角度的“海洋城市”基本等同于“海事城市”。它对我国已缺乏指导价值。探索中国“全球海洋中心城市建设”之道应学好、理解习总书记高远、深邃、丰富的海洋思想，以全球性、人类性为基本出发点，目标是构建人类海洋命运共同体！我们提出“以五大发展理念为指引，积极探索全球海洋中心城市建设之道”。

二、浙江舟山群岛新区最具建设全球海洋中心城市的潜质

全球海洋中心城市首先应该是一座海洋城市。海洋城市至少应具备以下基本条件。一是**海洋政治条件**，即作为一座城市城市，**该城市建在海上的城市定当更具海洋特性和竞争力**。目前，全球仅有少数以休闲旅游著称的知名海岛城市，如美国夏威夷、岛国马尔代夫和毛里求斯的一些城市、印尼的巴厘岛等。但还没有一座真正建在海上的、对人类多种海洋活动具有广泛影响力的城市——全球海洋中心城市。舟山是我国第一个建在海上的地级市，浙江舟山群岛新区是我国第一海洋经济主题新区，是唯一的国家自贸试验区全域所在地。二是**海洋**

经济条件充沛——海洋六大基本产业发达、城市人口主要以海洋产业就业。浙江舟山群岛达 1390 个，海域面积达 2.08 万平方千米，舟山海域是全球商船、全国渔船的生产地。三是海洋文化条件丰富——城市充满了浓郁的海洋文化，形成了习总书记提出的“关心海洋、认识海洋、经略海洋”的爱护海洋和崇尚海洋的良好氛围。而且在二战中还有以“舟山东极渔民拯救英军士兵”事件为标志的中英海洋文化交流、以观音文化为标志的中日海洋文化交流等。

三、协调、共享作为浙江谋划建设全球海洋中心城市的高效模式

全球海洋城市毕竟应是中心城市，否则无法以全球著称和具备全球影响力。舟山虽然在发展上有较大差距。但舟山背靠长三角都市圈，在长三角一体化战略下，应争取将舟山建设全球海洋中心城市上升为国家意志。由中央协调长三角的相关城市都在舟山建设一个海洋飞地，将各城市在海洋领域的优势资源集聚舟山这座海洋城市得以充分发展，发展的红利归各地所有，实现“共建共享”。

四、全球海洋中心城市应面向全球开放建设

浙江建设全球海洋中心城市应秉承“开放”发展的理念，面向 21 世纪海上丝绸之路的需求，面向全球海洋经济，吸引全球各类海洋组织来舟发展。当前应进一步凸显“海洋贸易服务”“海洋事务服务”的主题，以加速推进国际海事服务基地建设深化浙江自贸试验区各项改革，实现与其他自贸试验区的错位、互补，升级建设中国特色自由贸易港。另外，还应面向全球开放建设战略支持平台、合作交流平台、宣传推介平台。可以参与甚至举办海洋全球对话、海洋投资洽谈会，持续办好全球智慧海洋展会、国际港口发展论坛、世界海员日、世界海岛旅游大会、中国航海节、中国开渔节、海洋文化节等活动。

五、将绿色、创新发展作为建设全球海洋中心城市的首要任务

全球海洋中心城市建设的首要目的不应是为了加快人类海洋开发的步伐和进程，而应是共同保护海洋——生态海洋目的，解决人类海洋活动中的争端——和平海洋目的。关于海洋生态保护，2006年9月，任浙江省委书记时习近平总书记就提出：“发展海洋经济，绝不能以牺牲海洋生态环境为代价，一定要坚持开发与保护并举的方针，全面促进海洋经济可持续发展。”。后来，他又提出“要像对待生命一样关爱海洋”“保护海洋、关爱海洋”等。这要求浙江至少在海洋渔业资源保护、修复上的行动是卓有成效的。

关于海洋治理，以美国海洋治理思想为主导的《联合国海洋法公约》存在诸多缺陷，200海里专属经济区的办法本意激励人类对海洋的负责任态度，结果却导致了全球范围内的“蓝色圈地运动”，还导致了临海国家间诸多纷争。习总书记高屋建瓴地指出：“人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成各个孤岛，而是被海洋连结成命运共同体，各国人民安危与共”。海洋是不可划界而治的，必须构建“海洋命运共同体”。

综上所述，我们认为，舟山具有建设全球海洋中心城市的绝佳条件。但在建设模式上，应全力争取中央支持，将舟山建设全球海洋中心城市上升为国家意志，协调相关城市共建共享。而从浙江自身行动来看，应将进一步复兴海洋文化作为先行举措；以加速推进国际海事服务基地建设带动浙江自贸试验区升级建设中国特色自由贸易港。但更重要的是，要为全球海洋生态保护提供中国经验、中国案例。

总编：黄建钢 终审：耿相魁 责任编辑：张曼
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>