

浙江省新型高校智库——

# 浙江舟山群岛新区研究内参

(第 20036 期)

浙江舟山群岛  
新区研究中心

2020 年 11 月 21 日  
(总第 214 期)  
内部材料 仅供参考

**领导批示：**

(批示与采纳情况请反馈)

## 补企业科创短板应建用人才蓄水池

浙江海洋大学 徐士元

人才是创新发展的第一资源，人才资源需要通过市场优化配置促进企业，尤其是科技型企业成为重要创新主体和推动科技创新的重要力量。但科技型中小企业却面临着人才“瓶颈”。浙江省可通过全球人才蓄水池的持续建设和运行，补科技型中小企业科创短板，激发其科技创新活力，担当技术创新主力。

### 一、建好人才蓄水池，成为科创人才源头活水

“创新之道，唯在得人。得人之要，必广其途以储之。”将人像蓄水一样储备起来以备所需，是有条件的地方政府和企业的重要举措。坚持建设一支规模宏大、富有创新精神、敢于并能承担风险的创

新型人才队伍，涵养创新型人才蓄水池，以利在科技创新实践中识别人才、培育人才、用好人才。

政府在人才蓄水池建设中应发挥主导作用。浙江省各级党委政府主导人才吸引，致力加强优秀人才储备，打造创新型、专业化人才队伍；通过编制人才战略、制定人才政策、营造人才环境和氛围，引进国际一流的战略科技人才、科技领军人才，集聚青年英才，推进“鲲鹏行动”。

多举措充实人才蓄水池。地方政府通过人才办等机构，采取招引、培育等举措，增加“蓄水池”人才数量、改善人才结构、提升人才层次；动员、引导科研院所、高校、名企等众多创新主体共同参与人才培养、联合研发、信息分享、成果交流；运用人才评鉴、引荐、搭配等方式促进人才流动，积极参与“金蓝领”职业技能提升行动；建设、发挥全球人才信息和科技服务平台作用，举办海内外人才招聘活动，为全球人才蓄水池开源，推进国际一流的三大科创高地建设。

## 二、用好人才蓄水池，提升企业科技创新能力

**多方式引科技人才入企。**企业依据需求，精准引才入企。科技型中小企业要与政府部门建立沟通机制，与向政府人力资源、科技厅等部门报告人才需求状况，坚持按需求才和用才育才相结合的原则，对“蓄水池”中人才专业特长和应用能力综合考察，精准引进。同时，企业应主动聘请“蓄水池”中的院士、退休专家，借助其丰富的研究积累和阅历，指导企业科技研发，并吸引更多优秀人才参与；主动寻求高校、科研院所等科技人才到企兼职，明确入企各类科技人才工作关系，从优安排福利待遇，合理确定工作期限。

**建设人才专家服务团队。**党委政府根据属地企业需求，牵头组建包含院士、教授、博士、大型科技企业高级技术人员、管理人员、海外技术人才的专家服务团队。组织专家服务团队走访、实地调查有需

求的科技型中小企业，与企业开展现场对接，面对面高效探讨产品研发技术难题、产业发展方向、人才需求等问题，尤其是对接属地企业技术攻关需求、重大技术瓶颈，全面提升高层次人才技术服务能级。

**实施项目制促进引才育才。**科技型中小企业通过建设、参与高质量项目，引才育才。在项目建设中充分调动“蓄水池”中各类人才资源，壮大高水平、高技能人才队伍，组建管理到位、分工明确、技术过关的项目团队；掌握人才蓄水池动态信息，及时补充、合理调整；积极与政府部门、高校、科研院所等创新主体建立良好合作关系；依法合理吸纳高校、科研院所、政府部门中的科研人员入企兼职，通过挂职、合伙、入股等方式参与企业、区域项目建设；在项目建设中完善企业技术培训制度，健全科技人才评价体系，创新激励和保障机制。

### 三、依托人才蓄水池，企业科创助推区域科技发展

深圳“4个90%”的创新模式，即90%的科研机构、90%的研发人员在企业，90%的研发资金、90%的发明专利出自企业，深刻反映了深圳企业在自主创新中的主体地位，浙江省科技型中小企业当努力向深圳自主创新水平靠近。

**发展区域科创研发机构。**企业研发机构建设稳步推进。浙江省2019年规模以上工业企业有研发活动企业数超过2万，同比增长22.5%，企业研发机构数量超过1.3万，同比增长36.6%。大中型工业企业建立研发机构比例显著上升，研发机构数量增长更多出自企业，政府更多支持大中型企业到海外建立研发机构，联合科研院所承担国际科技合作项目，建设全球人才蓄水池；同时对企业研发机构进口科技开发用品或科教用品的，给予一定的税收优惠。

**壮大区域研发人才总量。**政府、企业高度重视人才培养、发展工作。针对不同人才需求，选取了领军、拔尖、骨干类人才给予创业、创新、创投等方面引导支持，给予科研、技能创新人才学术深造、成

果创新等方面资助培养；以研发机构为依托，企业通过技术培训、联合培训、交叉培训等方式，培育了更多数量重点关键领域研发人才，不断壮大研发人员队伍；以企业为主体，“蓄水池”人才为重点对象，推进“就地育才”“本土育才”，有效扩大区域研发人才数量。

**增加研发经费投入。**“蓄水池”人才为企业科技创新注入新动力，突破技术创新难题，企业实现“人才成本”到“人才收益”的转变，促使企业加大研发资金投入。浙江省财政厅设立不同等级企业研发后补助资金，对重视创新和研发投入力度大的先进企业进行奖励，鼓励企业加大科技研发投入。政府研发资金投入和国外资金投入占比略有下降，全省企业研发经费投入占比稳定保持90%以上，研发经费总额实现持续增长，研发投入强度向国际先进水平靠近。

**促进企业科技创新成果应用。**科技成果转化与科技人才培养相互促进。“蓄水池”人才队伍建设助力企业建设，企业、政府资金向应用类科研项目倾斜，有效促进科技成果转化；实施科研人员职务发明成果权益分享机制，成果产生效益与参与人才的奖励、股份等挂钩，对研发人员获得的奖励或工资性收入，以及股份分红等，减征或免征个人所得税。利用科技成果转化资金支持人才创新创业，带动“蓄水池”人才培养机制的调整优化。推进企业与学校联盟、行业联合、海外联结的多元协同合作引才育人体制形成，放大科技成果转化的作用，实现人才蓄水池可持续建设与运行。

---

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吴冰玉

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>