

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 20002 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 1 月 8 日
(总第 180 期)
内部材料 仅供参考

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

另眼看“长三角一体化发展规划”

黄建钢

“长三角一体化发展”的问题既是一个老的又是一个新的话题。新话题是“长三角一体化发展”上升成为国家战略，并且在国家的规划下启动、运行和发展。但研究了《长三角区域一体化发展规划》后发现，规划还存在如下方面的问题：

1、“一体化”的意识强调不足

“长三角一体化”的概念和意识还需加强。“长三角”包括江浙沪皖，但特指“江浙沪皖”的“三省一市”并不等于“长三角区域”。“三省一市”是一个分体的组合概念，但

“长三角”是一个整合和整体的概念。《规划》对“江浙沪皖”不能不提，但不能多提。多提“江浙沪皖”或“三省一市”意味作为整体的“长三角”的“一体化”意识还不明显。经过“一体化”之后的“三省一市”的所有概念都应改为“长三角”，比如“三省一市政治学会研讨会”就应该改为“长三角政治学会研讨会”。为了响应中央的“长三角一体化国家战略”的整体部署，首先要在称呼上做到“一体化”。

2、“一体化”的思维运用不够

“一体化”还是一种思维方式。在“长三角区域”中，首先要率先实行“一体化自治”。现在的“一体化”还是国家给的，甚至有任务之感。江浙沪皖自己是否有这个需求？这实际上是一个很大的问题。现实是，一方面上海愿不愿意跟其它三省“一体化”？另一方面安徽有没有真正进入“长三角区域”？只有所有的人，所有的机构都按照“一体化”思维方式在思维了，长三角的“一体化发展”才能成为可能。

3、“一体化”发展的定位不明

应该把“长三角一体化”与“粤港澳大湾区”联系起来考虑。首先从规划的角度看，它们的概念就不一样。“粤港澳大湾区”是一个“建设”问题，但“长三角一体化”是一个“发展”问题。这也是两个区域运行的定位问题。但现在无论在学界还是政界对这两个概念并没有引起足够的重视。“建设”是具有基础性的和硬件性的。但“发展”是运行性的和发挥式的。

4、“一体化”发展的方向不确

那么，“长三角一体化”的“发展”方向在哪里？它的

目标又是什么？这是可以见仁见智的。但《规划》并没有说清楚。可以是一个海洋方向。在 21 世纪的海洋世纪里，“海洋”是一个常态方向。所以，“长三角一体化”的“发展”应该是一个“长三角大湾区”的方向。“粤港澳大湾区”是一个先例，是“珠三角一体化”发展的一个结果。这就必然会形成一个“长三角大湾区”的运行状态——这是一个以“杭州湾”——小 V 作为核心，但它的大 V 北到山东青岛南到台湾基隆的发展架势和态势。

5、“一体化”的内涵研究不深

什么叫“一体化”？现在人提“一体化”都会想到和说到“欧洲一体化”。以为，那是“一体化”的全部。其实，它是一直在发展的。“欧洲一体化”只是“一体化”的一种形式，但不是唯一的形式。现在对“一体化”的理解和研究还没有进入学术层次。从学术上看，“一体化”有四个过程和层次。一是“要素一体化”，二是“线性一体化”，三是“区域一体化”或称“面性一体化”，四是“体性一体化”。“欧洲一体化”基本是一个“区域一体化”或者“平面一体化”。这只是一个“近代一体化”的概念，而“长三角一体化”是“立体一体化”。这是一个“现代一体化”的概念。人类对“近代一体化”即区域和平面一体化已有经验，但对现代和立体一体化还没有经验。

6、“一体化”的立体性不显

对“长三角一体化”的立体性还需研究。其中蕴含有层次性。客观地看，“长三角一体化”从三省一市的地理层面看，没什么障碍——没有大江大河大山，障碍在三省一市各

自内部——每个省域内都都有地理上的障碍——上海有黄浦江，形成浦西浦东概念；江苏有扬子江，形成苏南苏北概念；安徽有长江，形成皖南皖北概念；浙江有钱塘江杭州湾和四明山，形成浙北浙中浙南概念。但没有各省市自己内部内在的一体化，就不可能有整个长三角区域的立体一体化。

7、“一体化”的路径研究不放

一定要寻找“长三角一体化”的路径。从“长江三角洲”五个字中看出，其中有两个字即“江”和“洲”是带水的。从“江浙沪皖”四个字就有三个字即“江浙沪”都是带水的。“水”应该成为实现“一体化”的自然纽带和融合溶剂。长三角最大的水域就是东海和黄海。如果抛弃“水思维”又要实现“一体化”，几乎是不可能的。即研究经济运行模式——发展“区域经济”和“产业经济”是实现“经济一体化”的重要步骤。一般做的是“企业经济”。它们的区别在于，“企业经济”是一种“点经济”，“产业经济”是一种“线链经济”，“区域经济”是一种“面经济”，“立体经济”是一种“契合经济”。“一体化”不是“一致化”“一样化”，是特长互补型、阴阳结合型和心灵契合型；还可以形成一个固定和规范的“干部相互挂职制度”。三省一市总的公务员数量不变，但每个省市部门的一把手应该是自己的也不变，变的是副手——每个部门都有其它省市的人担任。

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>