

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 18008 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2018 年 4 月 15 日
(总第 122 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

舟山发展应整体推进和系统设计

——在 CZZC2018 年第一期沙龙上的发言摘要

黄建钢

我们这个沙龙究竟说了什么和建议了什么，可能还是第二位的和次要的。第一位和主要的是我们想通过这个学术沙龙，一定要明确，我们对舟山的发展要有责任。以前连我们学者都有怨气，作为旁观者还要怪政府，甚至在怪某某人不行。其实，人类在古代社会是靠权力，在近代社会是靠资本，在现代社会，在信息社会，在知识社会当中，靠的是智力！所以，我们这个智库，在舟山从 2011 年到现在的发展中，既有上面没有让我们发挥更大作用的一面，但更有我们自身的作用并没有发挥好的另一面。

我们这个智库发挥最好的时候是在 2011 年 7 月，当时时任省委副书记夏宝龙来舟山考察新区。他特别点名要我带我们海洋大学三位教授向他及其一行做一个我们研究新区的汇报。当时，市里面四套班子都参加了。那是对我们的最高礼遇了。这种礼遇后来不仅我们智库没再来过，我们大学也没再来过。但现在想想，当时我们的汇报肯定是没有汇报好。当时，无论是智库还是学校对汇报都没有给

予足够的重视，所以，今天我们开这个会主要是要说一下一个意思，大家应该对舟山的发展要有使命感。我们都身在舟山。这跟外面来舟山做课题研究的人不一样。外面人来做项目搞课题，虽然水平很高，但一般都缺少一个对舟山发展的责任感和使命感。我们本来就在舟山。做不好，我们自身都是要遭殃的。还有，我们前面也做了不少东西，如我们写过五本新区发展研究的书。当时策划得很好。如果当时把那五本书都做得很好的话，现在舟山的发展情况可能会比现状要更好一些。比如刚才讲到的人才问题。当时我们也讨论了半天。现在这本书还有人看吗？已经没有人看了。所以，大家不要怪谁。首先我们要反思一下作为学者我们自己有没有做好研究工作和智库工作？我们写任何东西，当然每个人写东西都有特长。我就善于写后天的文章。我不善于写今天的，也不善于写明天的。但后天的文章大家开始时都不愿意看。后来看着看着还是能看出了一些名堂。所以，每个人都要发挥自己的特长和优势。但我们的东西一定要经得起历史的考验。要经常问，我们为新区发展到底做了多少贡献。

一、中美贸易摩擦与自贸区发展：美国自有道理，要创新最新自贸区

美中贸易摩擦应该是美国人的一个战略。美国的战略历来走在世界的前列。这次摩擦虽然也有策略和战术的成分、效应和味道，但还是应该把它放在战略层面进行审视。美国政府后面的智库给它出的这个主意绝对都是会有道理的。对这次摩擦，虽然我们到现在还没有看出其有什么道理，但其中有其道理是一定的。它起码对美国政府和美国人民来讲会是一种道理。

1、一定要认真研究特朗普的贸易政策：世界贸易处于转型期

对美国政府出手的这个摩擦政策，不要简单看到它的消极面。一定还要看到它对世界贸易体系和体制的积极面。美国人绝对不会做无道理的事情，至今也没有做过无道理的事情。关键看，从什么角度看道理。对这一点，我们一定要清醒和清楚。所以，从这个角度来讲，美国可能是在创新一个新的贸易规则和贸易体系。刚才大家谈出一个最让我佩服的观点是“自由贸易与公平贸易的联系和区别”。这个观点很有深度。以前我们就是这样子的，一般都是把它们混为一谈的，以为是“自由”的，就是“公平”的。其实它们有层次上的不同。这次摩擦透露出美国的“自贸政策”概念已经进入一个“公平”层面。但我们甚至世界的“自贸概念”还在“自由”层面。其实，自由是一个近代概念。而公平才是一个现代概念。

公平包含自由，但不是自由的重复。这可以从海洋理论上看出，“海洋自由理论”是格老秀斯的。他是 16—17 世纪的荷兰人。但公平理论是二战以后的现代社会才发展起来的。所以，对此，大家一定要清楚。由此形成的自贸区理论也会不同。所以，应该预计到，特朗普是否就在创新一个以公平为第一，以自由为第二的新的贸易新规则和新体系呢？如果是这样，它就必须要跟前面贸易规则发生冲突。我们现在的 WTO 是 20 世纪的产物。特朗普要构建的是一个 21 世纪的自贸体系或者自贸规则或者自贸经济。我们一定要看到特朗普作为一个商人总统所具有的对贸易的敏锐性和敏感性。所以，对他这么做，我们一方面从国家利益出发一定要给予坚决地反击，但另一方面也应该确实地想想，他那个规则值不值得我们思考？我们现在打造的在舟山的浙江自贸区能不能按照最新和创新的规则来创建一种新自贸制度？其实，现在的世界贸易确实存在很多的排斥性，如就排斥了朝鲜，过去还排斥过中国。大家一定要注意到朝鲜半岛局势最近有所缓和的新态势。美国在包容朝鲜。但这种包容可能会与现行的世贸规则发生矛盾和冲突。在我们的自贸区建设中能不能有包容朝鲜的贸易制度创新设计呢？我们的制度创新一定要走到国际的位置上。

2、这次贸易摩擦提醒：既然开放就一定还要有关门机制

我们以前对“开放”的理解往往是与“关门”没有这个联系性和关联性的，而且是越开放越好的。但美国在特朗普任总统起就在搞“关门”，如筑墙、打非、摩擦等等。美国那么开放，也在刹车。这说明了什么？怎么理解？其实，汽车就是这样子的：跑得越快的汽车，其刹车就会越灵。我们到现在在开放上有没有设计一个刹车机制？现在在开放，能不能哗地一声就把门关上？美中贸易摩擦提醒我们，门开得越大，就越需要把门关得越快越严的机制。现在，我们老是在门开得还不够大上做文章，但几乎没有考虑“关门”的机制问题。这形成了在“开门”和“关门”之间的不配套和不配合。何况，我们国家过去在一个很长的时间里都是在“老牛拉破车”的，对快速发展配套的紧急刹车机制和系统都是既重视不够又效果不好的。这就很成问题。它实际上是关不住门的。我们现实很多东西都是只能“开”不能“关”和只能进不能退的。特朗普在短时期内，既然能启动那么多东西把一个给人印象当中是开放的国家翻转成为一个关闭的国家。这是不得了的。工程理论就是这样子的。汽车就是这样设计的。跑得越快的汽车，它的刹车

就会越灵。现实也是，越开放，它的极端就是越封闭。你是半半拉拉的开放，也会是半半拉拉的封闭。开放的不彻底决定了关闭的不彻底。包括封闭的程度和速度都会越严越快。像三峡水库放水一样：放好放，中间还有一个冲力。但要把它关上，难度会更大，也是很不好设计的。对我们来说，现在在做的开放速度已经很快，如“一带一路”。但其中设计了“一带一路”关门机制和程序了吗？1840年，英国人凭什么可以打过来？主要是我们没有防备。那条路开始是我们连接世界的路，最后是世界顺着此路打了过来。英国人打过来的路就是我们郑和当初下西洋的路。但我们没有办法堵住人家！人家进来的是鸦片，我们送出去的是丝绸、茶叶和瓷器。

二、海南经济特区省再建设与国家级新区发展：整体推进和系统设计

海南“经济特区省”再建设的新闻给国家级新区的思维冲击都非常大。之前很多人对“新区”的感觉是已经淡漠甚至没有了的。其实，从雄安新区开始，国家是把“新区”又提到了一个更加重要的战略地位。那么，具体对这次海南的再建设方案，我们又能从中得到什么启示呢？

1、海南这次是一种整体设计的结果

舟山到现在的发展就少这种整体设计，如“舟山群岛新区”就没有全部包括整个舟山群岛，浙江自贸试验区只有120平方公里还有一部分是水域等等。我们的新区规划虽然很全，但其中的项目与项目之间，政策与政策之间，似乎都少一个逻辑关系。而海南方案的架构就是一种系统设计，具有整体性。它的整体设计起码包括了对整个海南岛的整体和系统的设计。浙江自贸试验区好不容易全部落在了舟山群岛新区，但舟山群岛新区没有整体地都成为自贸试验区。说是标配，那海南怎么可以超出标配？还有根本没有道理的水上面积，也算在了120平方公里标配里。争取了没有？应该从海南的争取且成功的案例中得到启发。当初如果报我们整个舟山群岛新区都是自贸试验区，是有成功可能性的。其中，应该理解为什么在别的地方是有120平方公里的标配？那是因为别的自贸试验区都在陆地上，它需要用划分范围来与其它地方进行区分和区别。否则它就没法弄。但舟山群岛是不一样的，是海岛，有天然屏障，不需要与其它地方划分范围。当然，任何要破常规和标配，都是很困难的。走常规路线是难以突破的。这首先需要创新，要创新一种理解和认识。其次还需要走领导路线，要有理有节地直接向最高

领导汇报。而不能走逐级路线。要突破常规，走逐级路线，往往在第一层、第一步就被堵住了，且后面的障碍还会越来越多，就会难以走下去。这次海南的事情为什么会成功？是因为刘赐贵书记的思路对，形成了一个整体设计的方案。这个整体设计方案是有很强创新性的。这个创新性容易引起党中央的眼睛一亮。其实，在北京做事情，就是这样子的。要创新，才会吸引眼球。但创新，如果是按照常规走，一般是不会成功的。甚至是根本就不可能成功的。所以，如果要把舟山作为一个整体来设计和推进，就必须走这样非常规的路子。关键是首先要把整体方案设计好。里面既要有重点和亮点，又要有系统和整体。这样的设计一般都会得到具有战略眼光的领导人认同的。只要领导批示了，哪怕就是批一个“请发改委研究”就行。现在的问题在，具有整体思维的设计人才还是很少，具有整体思维的地方领导更少。从海南这次再建设的内容看，什么东西都是需要用一个整体思维设计一下的。这其实也是一种顶层设计。这首先是一个思维问题。而一般的设计都容易局限在具体项目里。所以，在这方面一定要发挥我们学者的作用。学者的思维由于跳出了具体事务和政府届别的局限而往往就具有很大的整体性和系统性。其中，整体思维和系统思维就是方略思维的两个主要特征。方略思维是十九大报告的主要思维方式之一。

2、这次海南省再建设，对新区来说不是坏事

为什么不是坏事？海南在我们国家的海洋战略中的地理地位已经过时。所以，进入 21 世纪后的几乎所有的国家新政策，都与海南无关。但它这次为什么有了而且还是一个整体拥有呢？说句实话，我们中国现在对搞海洋经济，大家普遍还是很陌生的，而且还是一种整体和系统的陌生。所以，就放了一个并不重要和不起眼的地方先试验一下。等试验成功之后再放到重要的地方再去实战一下。特别是一种整体设计方案的试验，如果在重要和起眼的地方实施，一旦失败其后果就会不堪设想。所以，海南的试验原则上并不会影响其它地方的实战。那里成功了更好，即使不成功对国家也没有什么太大的影响。比如“自贸港”。其实，舟山新区在 2013 年的规划中已经规定要探索“自贸港区”的。但到现在有没有在探索？探索是一个实践概念。“舟山江海联运服务中心”就是“自贸港”探索实践一个最佳的切入口。但这个中心做到现在还是一个“联运中心”，而还不是一个“服务中心”。而“自贸区政策”实质是一种“服务政策”。

更何况，即使是海南真的建立了“自贸港”，在孙中山的《建国方略》中也至多属于“南方大港”的范围，但孙中山还有“北方大港”和“东方大港”。所以，海南的发展并不会妨碍东方大港和北方大港的建设和发展。现代的“大港”概念就是“自贸港”。舟山建“自贸港”属于“东方大港”范畴。舟山这块地方就是一块最好的地方。它好在还可以枢纽和协调北方大港和南方大港。只是这几年中央给舟山的政策还都没有很好地发挥出来，如“舟山江海联运服务中心”和浙江自由贸易试验区及其合力。中央也在想到这样一个问题：怎么给了舟山那么多政策帽子舟山怎么还没有红火起来呢？现在看，海南岛要想成功还是很有难度的。海南的情况也与舟山相似和类似，都是资源相对贫乏。当初特区省就没有搞好。应该说当初的条件比现在还要有优越和优势。海南现在的优势又是在哪里呢？一是具有“后发展”的优势，二是具有整体发展的优势。海南拥有全国最大的政策整体试验场。其实，要把一个地方做好，一定要系统整体设计和整体系统推进。一定要注重整体性。整体性里面有系统性。整体性思维和系统性思维都属于现代思维。我们做任何东西一定要有这样子的思维和思考。然后再从一点一滴开始做起。我们现在都要推这种整体和系统的理念。没有整体和系统的理念，要想在新时代里发展、发挥和发力几乎是不可能的。

这是我刚才听了大家很多发言的一点启发，很不成熟。但还是希望，大家能尝试着顺着这个思路思考下去。现在任何一个地方，要想单独推进一个政策，都会很难。只有整体推进，系统推进，系统设计，即使有难处和难度，但只要坚持也会慢慢成功的。这里有一个思维方式的转化问题。近代思维方式是一种分析的思维方式。它讲划分、分工、分专业、分化和分配。但到现代后，呈现出来的就是一种整体效应。整体效应是这样子的：这方面亏了，那方面就赢了；有的地方赚了，有的地方赔了；千里之堤毁于蚁穴，牵一发而动全身，等等。这样就会有互动。舟山的发展需要整体思维、系统思维和互动思维。比如项目和人才的关系。项目再好，也要有人才来做。舟山不要说人才缺，其实人口更缺。才100多一点的口，能做什么？中国共产党历来认为，人的因素是第一位的。而人的结构人口、人员和人才必须是金字塔形的。怎么才能让舟山包含人才的人口快速多起来，不仅要靠战略构想，还要靠方略布局，更要靠策略刺激和激励，也要靠环境和氛围吸引人和留住人。

总编：黄建钢 终审：耿相魁 责任编辑：周键城
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路 1 号文理楼 224-2 室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>