

舟山群岛新区研究内参

2015 年 9 月 12 日（第 81 期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

科学理性：新型城镇化背景下国家级新区的发展之维

方创琳

国家级新区建设是推动新型城镇化的重要手段。国家级新区在国家层面为国家的建设作出了重大的贡献，取得了重大的成就。由于中国各地区的城市建设差异很大，各地发展很不平衡，在新区建设过程中会存在一些突出的问题，所以我们需要把这些问题以及相应的成因进行剖析并给出合理化建议。

一、新型城镇化背景下国家级新区的“七大战略地位”与“三大成就”

（一）“七大战略地位”

战略地位之一：新区是推进国家新型城镇化的一个空间载体，是中国垂直空间格局里面最微观层面的空间格局的体现形式。**战略地位之二：**新区是承接老城功能缩减，产业外移，人口外流的主要的载体，是与老城产业互补、功能协调

的体现形式。**战略地位之三：**新区是高端产业的集聚区和高端服务业的集聚区，未来新区将会承担中国迎接制造业的2025 或者是中国由低端制造业的世界工厂变为高端制造业的世界工厂的一个重要的载体。**战略地位之四：**新区是支撑城市发展的战略支点。**战略地位之五：**新区首先是环境友好型，资源集约型的先进示范区，新区是一个新的空间，新的空间我们就要搞新的产业如高技术产业、云计算产业、大数据产业等战略性新型产业。**战略地位之六：**新区要采取新的模式、新的目标、新的机制、新的创新。**战略地位之七：**新区是中国城市空间格局优化的最小单元，也是国家战略轴线由 J 字型向 M 型发展的战略支撑点。

（二）“三大成就”

成就之一：新区建设吸引了大量人口的居住和就业，改善了城市的人居环境。在注重地区平衡，产业集聚和产业对接方面新区起到了很重要的推动作用，为加快国家工业化和新型城市化做出了重大贡献。**成就之二：**新区推动了城市产业结构的升级，提升了城市发展的质量效益。现在新区大多是国家产业的集聚区、高科技产业集聚区和先进制造业集聚区，甚至有些是自主创新的集聚区，自由贸易的试验区，承载着国家的新门户、新基地、新枢纽、新引擎这样一个功能。**成就之三：**新区的建设有效地疏解了城市功能，缓解了日益严重的城市病。新区拓展了城市的发展空间，优化了城市结

构，使得我们城市的生态空间，生活空间和生产空间达到了一个比较优美的组合和量化，提升了城市的形象和美誉度。

二、新型城镇化背景下国家级新区建设中的“五个突出问题”与“四个产生原因”

（一）“五个突出问题”

第一个突出问题：新区建设数量过多、过大。缺乏合理的规划和合理的引导。**第二个突出问题：**新区建设面积不断扩大、扩容。目的是为了争取更多建设用地。**第三个突出问题：**新区建设速度过快、过急。通过新区的设立倒逼返修城市总体规划并使其合法化。**第四个突出问题：**新区建设体制设计错综复杂。存在的行政体制的束缚，行政地位的限制。**第五个突出问题：**新区建设产业基础薄弱。部分的新区基础薄弱，盲投盲建，地方政府存在严重的负债危险。

（二）“四个产生原因”

产生原因之一：缺乏全面的评估机制、机构，导致新区建设的自由采量的加大。**产生原因之二：**规划的失控失效导致了新区建设的贪多求大。**产生原因之三：**土地财政的依赖加速了新区的建设。**产生原因之四：**监管的漏洞催生了新区的建设。

三、推进国家级新区建设科学、理性、适度、发展的“四个建议”

第一个建议：建立国家级新区综合评估审查机制。严审、

严查、严批，全国一盘局，用一套综合评估审查机制来确定国际级新区建立的数量与规模。

第二个建议：整改规范在建的新区。建立新区考核评定的规范与标准。不同的新区对应不同的规范与标准，对于不达标的新区应着手采取一定的“措施”。

第三个建议：科学规划国家级新区，量区而动，量力而行，量地而制。要在建设过程当中，要把新区建设作为协调三规合一，多规合一和三个目标合一的这样一个新区。

第四个建议：协调好新区发展中与发改委的目标、国土部门的指标、建设部门的指标、环保部门的限标“四标”之间的关系，让新区成为先行先试的标准和典范。

（责任编辑：王建友 周一新）