

# 舟山群岛新区研究内参

2015年6月27日（第72期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

---

## 谋划“十三五”：舟山群岛新区首个五年规划

胡高福

“谋划‘十三五’”是习总书记2015年5月考察浙江时讲的一个重要内容。从“谋划”的角度思考浙江舟山群岛新区（下称舟山新区）首个五年发展规划，要特别重视以下六个方面：

### 一、凸显“海洋经济主题新区”的定位

舟山新区是第四个国家新区，是中国首个以海洋经济为主题的国家新区。2013年舟山新区《规划》将其定位这样三个要点：浙江海洋经济发展的先导区、长三角地区经济发展的重要增长极、海洋综合开发试验区。纵观全球“海洋经济”发展趋势，一个以科技创新为强大驱动力的“海洋科技经济”时代正在到来。舟山新区的首个“五年发展”规划必须要以“海洋科技发展规划”为前提。没有海洋科技创新，难以形成一个“现代海洋经济”发展态势。虽然海洋经济离不开贸易经济，但没有现代海洋科技作为支撑的海洋经济，或仅是

贸易经济的海洋经济，远不是一种更具多元内涵的现代海洋经济。这种经济发展态势必须高度警惕。

## 二、强化“先行先试”的新区政策理念

**政策是一种正面导向和鼓励的制度。**舟山新区《规划》提出，新区要在政策上“先行先试”。但究竟可以“行”和“试”什么以及怎么“行”和“试”，则需要不断的创新和再创新。“新区”与“特区”的最大区别在于“创新”。不仅做法要创新，制度更要创新。在新区里，要让“创新”成为一种新常态。唯有加快制度创新，才能使新区的发展与国家的新需求和新格局相适应，才能实现既定的新区发展目标和习总书记对舟山的高度期待。无论是“新区”与“非新区”之间的竞争，还是“新区”之间的竞争，不只是“资源”还有更重要的“制度”。在“先行先试”的允许范围里，谁的制度创新跨度和力度越大，谁发展就会越快。由于“新区”的重任不同，决定了“先行先试”政策制度的取向、程度和力度的不同。舟山新区的首个五年规划一定要有政策制度创新的规划。

## 三、彰显“改善民生”的新区民本愿景

凡事都是由人来做的。在新常态里，不是地方先发展了才去改善民生，而是民生先改善了才会加力发展地方。改善民生不仅使原居民心安且还会有一种积极的精神面貌，而且还将吸引大量国内和国际优秀和杰出人才涌向新区。无论是从“全面建成小康社会”出发，还是从“人本”和“民本”

理念出发，新区的首个“五年规划”都必须对新区民生的改善要有明确规划，如居民收入和劳动保障、养老机构和床位数布局、义务制教育优质资源的均衡、失地失海人员就业与社保福利保障公平共享、社区卫生服务中心布局、乡镇卫生院医疗条件提高、食品安全监督系统设置、大型文化娱乐设施项目建设、优美生态环境保护、绿色安全便捷交通等等。

#### 四、激发“创业创新”的民众核聚动能

无论从新区看，还是从海洋事业看，都需要“创新创业”的强劲驱动。恰逢“大众创业、万众创新”国家战略的实施，舟山新区应迅速率先成为海洋经济和海洋事业的“两创”新区。特别要优先创新鼓励“两创”的政策制度。通过新的“五年规划”，让越来越多立志于海洋事业和新区建设的各路精英汇聚舟山，发挥其创意的智慧和激发其创业的激情。舟山新区要领先迈入崭新发展的“两创时代”。要加强对“两创”的宏观规划与政策引导，要规划在哪些方面可以“两创”和每年要发展多少“创客”；要规划出营造一个公平合理的“两创”市场环境和竞争机理；要切实形成一个鼓励成功、包容差异、兼容特长、宽容失误的社会氛围。

#### 五、加快“基础设施”的建设进程力度

舟山新区要胜任国家海洋战略的重任，一定要加快重构“基础设施”。特别要围绕“一带一路”、“长江经济带”、“沿海经济带”的高要求来重构舟山新区的基础设施体系，如航

道基础设施、海岛基础设施以及岛内交通、岛际交通、岛陆交通设施等，把它打造成为“一路”和“江海联运服务中心”的超大枢纽港。为此，要创新融资新制度，打造融资新机构，拓宽融资新渠道，培育融资新境界，加大融资新力度，开辟融资新空间，为舟山新区大发展亟需的大型基础设施建设提供雄厚的社会资本和国际资本。

## 六、着眼“国际空间”的全球宏观思维

舟山新区在国际空间中的独特坐标前所未有地令世人关注。通过它独有的深水群港对大宗资源类商品的洲际调配和配置使得全球的国际战略空间发生变化。“一带一路”和“江海联运服务中心”的提出又使舟山新区的战略地位再次提升。如果规划中的“自贸港区”再在舟山新区建成的话，国际空间变化的幅度和程度必将更大。特别是国家还要把“一路”建成一个包含亚非拉、南太在内的“全球之路”，舟山则理当以全球宏观思维来规划“十三五”，以着力提升在国际上的知名度和竞争力，拓展更为广阔的国际发展空间。

（责任编辑：王建友）