

舟山群岛新区研究内参

2017年10月1日（第99期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋大学社科联

电话：0580—2267345 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：http://czzc.zjou.edu.cn

推进海上花园城市建设的几点构想

耿相魁 张慧娜

根据浙江省第十四次党代会报告提出的“建设美丽浙江”战略构想，中国共产党舟山市第七次代表大会报告描绘了“建设群岛型、国际化、高品质的海上花园城市”的美好蓝图。按照市委、市政府建设海上花园城市的要求，全市进行了五大会战，强力开展中心城区提升、城市景观亮化、城市公园绿化、污水环卫改造、城镇综合整治、城中村改造、城乡危旧房改造、老旧小区改造及农贸市场整治违法建筑拆除（“三改一拆”）和交通拥堵治理等十大攻坚行动。但目前，花园城市建设仍存在着诸多困难和问题，如推进不均衡，部分项目进展缓慢，土地指标及审批未到位，“三改一拆”、城中村改造攻坚难度大，持续发力不足，等等。因此，建设好美丽的海上花园城绝不是一个冲刺就能彻底解决问题，这样一个浩繁的工程不能一蹴而就，必须持续做好如下工作。

一是党政高度重视，这是建好海上花园城市的重中之重。建设高水平海上花园城市，打造内地香港新加坡，必须提升舟山的国际化水平。针对发展短板，党政首先须高度重视。全市各地各有关单位在贯彻落实市委、市政府的决策的部署上须态度坚决、行动迅速，在推进重点难点上要同心协力、举措有力，确保海上花园城市建设行动强势推进，并且这股子劲必须持续坚持下去。

二是创新体制机制，这是建好海上花园城市的源泉动力。海上花园城市建设攻坚行动涉及面广，任务繁重，必须创新工作机制，强化督察考核的导向、激励和监督作用，确保工

作任务落到实处。目前，市里推行了“挂图作战”机制，对任务细化分解，明确具体内容、投资规模、责任领导、责任单位，按月编制计划表，排好作战图，层层压实责任；落实了督导考核机制，按照推进计划，每月检查督导，持续跟踪进展，现场督导检查，发现问题及时解决，强化整改作用；突出劳动竞赛机制，组织开展“三改一拆”小城镇环境综合整治等“比学赶超”现场会，晒比进度，展示质量，凸出创意，通过视频曝光、领导点评、讲话部署等多项措施，持续强化推进攻坚行动。

三是统筹决策规划，这是建好海上花园城市的导向引领。突出规划在城市建设中的先导作用，全面推进海上花园城市建设规划编制工作，重点突出海上花园城市创新型建设指标体系、舟山高铁枢纽站区域规划控制、城市轨道交通和中心城区“多规合一”基础空间数据平台整合等研究，组织编制《中心城区“十三五”建设规划》、《中心城区绿色廊道空间控制规划》、《新城发展战略及空间体系优化规划》、《中心城市轨道交通规划》等规划，强化规划管理服务及与各职能部门对接，实现审批提速，保障项目及时落地。必须坚持一张蓝图绘到底，规划必须有长远打算，引领舟山未来的发展路径。

四是强化资金保障，这是建好海上花园城市的前提基础。今年国家密集出台了一系列金融“去杠杆”政策，信贷规模紧缩，海上花园城市创新型建设面临的融资压力较大。为此，必须强化政府及有关单位的多元融资活动，争取到中央和省住房建设专项资金，强化花园城市建设的国开行政策性融资贷款，满足全面推进舟山海上花园城市建设的需要。

五是注重品质提升，这是建好海上花园城市的翘楚关键。学习借鉴新加坡花园城市、上海宜居(花园)城市、杭州国际花园城市和 G20 管理等做法和经验，坚持高标准，严把质量关，要一个标准量到底，对老旧小区整治改造、背街小巷整治改造、城市道路杆件整合、道路侧石和人行道铺装规范化等，都要借鉴甚至要高出与国际国内花园城市建设好的城市的标准规范和指导性意见，要通过海上花园城市建设的实践，把新区建设的每个项目、每个工程都打造成优质工程(项目)、

示范工程(项目)、精品工程(项目),全面提升舟山群岛新区的城市形象和品味,推进一流海上花园城市建设。

六是凝聚社会合力,这是海上花园城市推进的根本保证。海上花园城市建设离不开各级各部门和社会各界的关心支持和积极参与。为此,必须发动人大、政协、各民主党派、各人民团体,强化对海上花园城市建设的民主监督、集体监督和专项监督,强化小城镇环境综合整治行动情况的专项集体民主监督,开展生活垃圾分类处置等重点课题调研,充分利用人大代表政协委员联系群众、反映社情民意的地位,利用电视报纸等媒体曝光问题强化舆论宣传监督的力量,形成全社会共同建设高标准海上花园城市的群体意志,群策群力,推进花园城市建设。

七是保证群众满意,这是建好海上花园城市的最终标准。让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。推进海上花园城市建设,必须把群众需求作为第一信号,密切关注群众利益诉求,激发广大市民的参与热情,感受海上花园城市建设,使之成为惠民工程、民心工程,让百姓切切实实看到好处,使人们真真切切感受幸福,予民众以实实在在体会生活,把文明城市风、优美花园城带给世人,不仅使之成为游客眼中的亮丽风景线,更使之成为海岛新区居民的自觉和骄傲,成为未来舟山的走向和特色。

(作者系浙江海洋大学教授、研究生)

(责任编辑:王建友 周键城)