

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

2021 年 3 月 20 日
(第 21011 期) (总第 230 期)
内部材料 仅供参考

浙江舟山群岛
新区研究中心

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

评价与思考：浙江舟山群岛新区十年

浙江舟山群岛新区研究中心 黄建钢

浙江舟山群岛新区已经十年。十年前的国新办浙江舟山群岛新区新闻发布会还历历在目。怎么回顾、评价、思考这十年是一个问题。

一、纵向看，舟山的发展还是可圈可点的

对舟山的发展，本地人和外地人的评价有所不同。外地人从过去的“岛舟山”“远舟山”“不发展舟山”和现在的“亮舟山”“新舟山”比，觉得发展很快了，也很好了。相反，当地人与周边的宁波、台州

和温州比，更不要说与上海和杭州比，评价度明显偏低。这虽然与“身在此山中”有关。觉得，虽然有发展，但发展不大。但是，感觉是感觉。实际情况是，虽然有发展，但也有进一步发展的余地。客观地评价，纵向看，已有现代化城市如新加坡和迪拜的气象和气氛。尤其是在“新城大桥”上看两端，那个气氛和气势不会亚于和逊色其它美好城市。舟山在原来空气好、海鲜好的基础上，又多了一个环境好、夜景好、马路好。在这方面，既与市委市政府高度重视城市建设有关，也与舟山新区设置总规划师有关。

二、横向比，舟山群岛新区发展还不够理想

但横向看，尤其是从 GDP 总量看，还有与周边城市的差距越拉越大的感觉和迹象。横向看，舟山最好的时候是七八十年代。当然，之前三年自然灾害时期也行。那个时候，大陆很多地方都饿死了人，但舟山因为有鱼吃而情况良好。那时候，我们的工资都比别人都高。我们是七类地区。现在，这个特殊政策没有了。特别是大桥通了，都成半岛了，海岛补贴也没有了。以前，我们跟宁波实际上是差不多的。甚至上海人更喜欢舟山人。到上海去购物，舟山人是既有钱，又大方。以前杭州也是的，“美丽西湖，破烂杭州”。70 年代末 80 年代初，宁波也没什么高楼大厦。那时候，渔民一网下去，比大陆农民一年的收入都多。那时候，舟山已有“北向大通道”，坐一夜的船就可以直达上海十六铺码头，进入上海核心区，很快就可以到达南京路、淮海路。

三、舟山群岛新区的发展主要差在了文化氛围

舟山至今的发展主要还是作用在了经济上。其实，以人为本的发

展虽然离不开经济的发展，但最主要还是一种文化的发展。文化的内核——精神更是人的钙。缺钙的人既没有冲劲，也没有劲道。现在看，横向看，舟山群岛新区的经济确实还没有发展起来，但最担忧的还是舟山人精神世界的“滑坡”。现在回过头去看，舟山人最充满活力的时期是八九十年代。那时候，舟山人还是很有一股冲劲的。想开放，想发展，想冲浪，想漂流，想创新，想尝试，总之人人都很有想法，人人都很想做事。可是，现在的舟山人“等靠要”现象越来越严重，怨气也越来越多。有想法的人不是渐行渐远，就是渐渐老去、死去。“有冲劲”是舟山最稀缺的资源。随之，舟山的文化包容性也在越来越弱和越来越差。总以为，外来人是来舟山发财的，而不是来做贡献的。甚至还有一种错误观点——舟山外来人多了，当地人就不好过了。

四、思维壁垒阻止了舟山群岛新区的发展

其实，当十年前新区批复时，舟山已经成为了“洼地”。但是，对“洼地”的认识，人们一直在低处。无论是“洼地”还是“穷地”都是一种资源。自然界里的“洼地”可以聚水，政策上的“洼地”可以聚财，社会中的“洼地”可以聚人。但实际上，舟山群岛新区的集聚效应为什么反而不好呢？主要是人们不愿意承认这是“洼地”，希望成为“高地”。同时，也是没有能力利用“洼地”资源。其实，在资源流向“洼地”时就会产生碰撞。碰撞之后就会产生创新。比如，在舟山市的发展规划中，对如何利用海和山及小岛就几乎没做过规划。可是，舟山最多的资源不是海——2 万平方公里的海域面积，就是山——岛上 70%左右是山，就是小岛——在 2085 座“海岛”中 98%

是小岛。所以，舟山的规划意识已经落后，而且还落后得很远。这也是规划理论上的落后。现在的规划都缺少空间概念。空间规划很重要。但“空间规划”是一个新的规划思路 and 理论。亟需从空间的角度来做发展规划。“浙江舟山群岛新区”是中央在中国“海洋强国”布局中投下的一枚空间战略棋子。这个布局是从 1953 年把舟山从宁波划出单独成立专区就开始的。空间有层次性——宇宙空间、地球空间、大洋空间、大陆空间、中国空间、中国东部空间、长三角空间、长江入海口空间、舟山群岛的北部中部南部空间。但我们现在规划的重点是 GDP。应该是，既要 GDP，但又不能“唯 GDP”，需要全面综合发展。

五、没有很好落实和执行《舟山群岛新区规划》

“舟山群岛新区”的发展既与舟山市的发展有关，但又不等同于舟山市的发展。国务院批复的规划具有法律效应。落实和执行不好就是违法。舟山群岛新区十年首先检查的是规划执行情况怎么样？规划也是国家给舟山群岛新区的任务。现在看，舟山市发展要好，但“舟山群岛新区”发展距离规划的目标和要求很远。这涉及到，对于规划，我们应该持什么态度的问题。落实和执行规划不仅是“舟山群岛新区”的事情，也是国务院相关职能部门和省级政府的事情。对规划里面的内容，国务院已经一揽子都批准了。只要去落实和执行就行了。无须再逐个审批了。

总编：黄建钢 顾问：耿相魁 责任编辑：吕新玲
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路 1 号文理楼 224-2 室
邮编：316022 电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱:czzc2011@126.com

网址:<http://czzc.zjou.edu.cn>