

舟山群岛新区研究内参

2014 年 12 月 28 日（第 62 期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

关于舟山群岛新区“开放”的几点建议

沈冰

在国务院关于浙江舟山群岛新区发展规划的批复中指出，“顺应经济全球化、贸易自由化大趋势，全方位提高对外开放水平和层次，加快建设舟山港综合保税区，条件成熟时探索建立自由贸易园区和自由港区，将舟山群岛新区建设成为我国重要的海上开放门户。”

在国家新区的定位条件下，抓住机遇、发挥主观能动性来实现国家的战略意图，是舟山群岛新区的使命所在，也是机遇所在。就此而言，舟山群岛新区关键是从“开放”上来做文章，具体可以从两个方面来考虑，一个是对外开放，一个是对内合作。

（一）舟山新区的对外开放

1、充分利用国家政策促进对外开放。全球范围内市场、技术、资源等方面的竞争日益激烈，一些发达国家试图通过制订新的国际区域经贸安排继续主导世界经济发展。我国提

倡共建 21 世纪“海上丝绸之路”，是新形势下构建和平稳定周边环境的战略举措，也是促进沿线国家共同繁荣的历史选择。借助 21 世纪“海上丝绸之路”的战略平台，国家的目的在于大力发展与东南亚各国之间的贸易关系，同时这也是舟山新区实行对外开放、扩大影响力的重要机遇，可以促进新区产生新的经济增长点，具体可以通过建设开放型港口城市、开通直航运输、加强远洋渔业及农林合作、促进佛教文化交流等措施来实现。

2、大力拓展对外开放的通道。这里的通道包括中国-东盟自由贸易区、亚太经合组织这些既有的、无形的通道，也包括诸如中泰高铁、克拉运河等在建的、有形的通道。从舟山群岛新区的角度来考虑，可以采取加入区域组织建设、参股一些通道建设、缔结港口或航线联盟等方式，来拓展对外开放的通道，从而实现经济新的增长点。

3、积极融入上海国际航运中心体系建设。当前世界经济中心转向东移，中国港口强势挺进，上海国际航运中心正在加速形成。舟山港具备优良的天然深水港条件，有着较好的大宗货物中转基础，在上海港日益饱和、国际运量逐渐增多的情况下，作为上海国际航运中心重要组成部分的舟山港，是全国唯一深水岛群，普遍建港条件优越、锚泊条件良好，且靠近国际海运航线，是承担大进大出、储运中转的天然良港；是长三角及长江沿线的国际国内物资与贸易的中转门户，

而且靠近上海国际航运中心，群岛型环境易于封闭监管，是自由贸易园（港）区试点的理想选择。因此，舟山新区应该充分利用国家新区政策先行先试的优势，加快对外开发的步伐，进一步增强与世界经济的密切联系，待条件成熟时探索建立自由贸易港区。

（二） 舟山新区的对内合作

1、充分利用长三角一体化的契机。长三角地区是我国综合实力最强的区域，2013 年地区生产总值达到 97760 亿元，占全国 GDP 总量的 17.2%。国家“十二五”规划中，明确了积极支持东部地区率先发展的观点，要发挥东部地区对全国经济发展的重要引领和支撑作用，推进长江三角洲地区区域经济一体化发展。“傍”上海，“联”宁波，依靠上海的广大经济腹地-长江经济带，展开对内合作，在长三角一体化进程中抓住机遇发展自身。

2、积极参与长江经济带国家战略的建设。长江经济带横跨我国东中西部，是国家实施“中部崛起”、“西部大开发”战略的桥梁和纽带，更是连通丝绸之路经济带建设和 21 世纪海上丝绸之路建设两大开放战略的关键区域。舟山新区在这一“带”机遇中，大力发展江海联运，力争建设长江经济带对外开放门户城市。同时新区利用契机加强与长江经济带城市的联系，发挥联动机制，具体可以通过积极参与长江经济带城市协调会、江海港口物流联盟、互设经贸代表、形成兄

弟城市关系等措施来建立与节点城市的密切联系，加深对内的开放与合作程度。

同时，舟山新区可以在海洋经济发展方面形成自己的优势，深入开展与长江经济带城市的合作关系，充分利用已有的船舶修造基础、大宗货物平台、自贸区政策先行先试的基础，着重发展高端船舶制造、海洋工程装备等产业，推进大宗货物中转、储运和加工项目，形成具备影响力的几个“舟山价格”、“舟山指数”。

3、深入学习中国（上海）自由贸易试验区经验。建设与国际惯例接轨、具有世界一流水准的自由贸易园区，是上海努力探索的方向，也是舟山新区最终期望实现的目标。通过深入学习上海自贸试验区的经验，采用自贸区政策先行先试，例如保税燃油加注、综保区“出口复进口”业务等，舟山新区可以充分发挥对于海洋经济发展的“引航员”作用，从而可以更好地开展对内开放合作，共同促进国家经济发展。

（责任编辑：王建友）