

舟山群岛新区研究内参

2016年7月4日（第90期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

电话：0580—2267345 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：http://czzc.zjou.edu.cn

“实战”：“舟山—自贸港区”地位

黄建钢

怎么建设“舟山—自贸港区”，决定着“舟山新区”下一步将怎么发展。按照《舟山群岛新区发展规划》的说法是，“舟山群岛新区”的发展共有三个层级目标：一是“综保区”，二是“自贸园区”，三是“自贸港区”。其中，“自贸港区”是最高层级的。“自贸港区”的内涵在“实战”，而不在“试验”；但现在批复的所有全国的“自贸区”都是“试验性”的，而不是“实验性”的。所谓“试验”，还是具有尝试性的。建立一个“自贸港区”是我国“坚定不移提高开放型经济水平”的重要体现、载体和路径。但至今港迈入“试验”的门槛，距离“实战”还有很长的差距。

1、舟山自贸港区是《舟山新区发展规划》的最高目标

《舟山新区发展规划》已经规定可以探讨一个“自贸港区”。2011年7月7日，国务院新闻办举行“浙江舟山群岛新区”新闻发布会对其任务和作用曾经有过两点重要概括：

一是为提升我国全球资源配置能力做出贡献，二是为拓展我国海洋战略空间做出努力。要让“舟山新区”在我国全球资源配置能力的提高中发挥一种特别作用。配置全球资源最好的方式就是海运。支配运量的能力越大，配置全球资源的能力就越强。在海洋战略空间方面，“舟山新区”发展好了，不仅钓鱼岛问题不会是一个问题，而且台海问题的问题性也会大大减弱。只有为国家战略去要政策，国家才会给特别政策，而且还会多给、大给、常给、深给和远给。国家为什么没有给特殊政策或者说特殊政策没有给到位，应该从要政策的思路、理由和项目上找原因。

2、舟山自贸港区是连接“自贸试验区”的海上港口

“自贸区”是融入世界经济的路径。岛屿与大陆之间具有和保持的那种距离感，是“自贸实战区”设置和运作的最佳条件。在舟山搞的“自贸港区”，不仅是一个“自贸实战区”，还是一个“自贸统领区”。要把“海上”的“舟山新区”设计成一个真正的自贸港区——自贸实战区，把四个沿海地区的“自贸试验区”都成为它运行和发展的四个支撑点。海上的“舟山新区—自贸港区”对沿岸的四个“自贸试验区”进行辐射，把全球的大宗商品运到舟山超大型枢纽港后进行再分流。在中国，枢纽和分流大宗商品的最好位置就是舟山。

同时，中国还可以打造一个能把舟山、台湾和海南连结

和连通起来并且组建起来的“海上自贸带”。它们首先是自成体系和系统，然后再统一向大陆发力。为此建议，中央政府需要建立一个可以统筹和协调三者的组织机构。这要求舟山群岛和海南岛要率先发挥它们的“海上”——相对独立的优势。

3、舟山自贸港区是一个面向 21 世纪的自贸港区

21 世纪，需要的是更加创新、更加开放和更加完善的港口。现在世界上还没有一个港区可以达到 21 世纪水平和满足 21 世纪需求。“舟山新区”正处于处女地和欠发达的状态和优势，具有一个很大的可发展、可塑造和可大幅度调整的空间。这为可以打造成一个具有现代功能和现代意识的自贸港区奠定了基础。

舟山自贸港区一定是一个面对 21 世纪经济全球化态势的自贸港区。世界经济从整体上看正处于经济发展滞留期。这与世界贸易体系的滞后密切相关。现在的世界贸易体系是二战的产物，延续冷战思维。冷战思维从整体上看是一种隔阂思维。它使世界并不流畅。但世界发展到 21 世纪后需要更加畅通、便捷和包容的贸易体系。现在的贸易体系最早是在 18、19 世纪建的，最近也是在 20 世纪 70—80 年代建立和完善的。这些体系当初建的时候是最先进的，但经过 40 余年和几百年的发展，已经严重不适应海洋经济、网络经济、全球经济和生态经济引发的各种挑战。它们已经落后和滞后。它

们的落后和滞后与其说是技术上的和制度上的，不如说是理念上的和思维上的。现在的“自贸港区”研究与其说是“试验”上的，还不如说应该在“实验”上的；与其说是还没有研究成果，不如说是还没有形成研究的氛围。“实验”上的事情原则上应该在“实验室”里解决。“实验”上还没有解决的问题，就放进“试验场”进行“试验”，是要出问题的。中国的学术界对“21 世纪自贸港区”本身就缺乏一种原始创新、自主创新和主动创新。这就要求学术界首先在“实验室”里创新出一个超越现在所有国内自贸港区和世界上所有自贸港区的最新和崭新“舟山自贸港区”方案来。只有这样，舟山的“自贸港区”方案才会得到批复。

编辑：王建友、卜晗