

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

2020 年 12 月 26 日
(第 20041 期) (总第 219 期)
内部材料 仅供参考

浙江舟山群岛
新区研究中心

领导批示:

(批示与采纳情况请反馈)

浙江应该“创新”十四五海洋事业规划

CZZC 黄建钢

做十三五规划时，对“五大发展理念”只是到了一个提倡和概念进入的地步，内容上还是普遍缺乏的。现在做十四五规划，不仅要贯彻“五大发展理念”，还要以“五大发展理念”作为基本内容框架。“五大发展理念”之首是“创新”。从现在正在做的规划状况来看，“创新”的内容还是不多，更没有成为规划主线。对规划“创新”的质量和数量都没有特别要求。但国家和社会的发展急需“创新”。“创新”最主要是可以给我们带来新的活力、动力和机会。我们需要新的目标、思维、空间、资源和技术，不靠“创新”难以完成。浙江的十四五规划的创新点应该在“海洋事业”。

一要有事业情怀。现在的规划基本是“届别规划”和“策略规划”。但中国发展需要“事业规划”。这次到 2035 年的规划就具有浓厚的事业性。“事业规划”是长远性的、前瞻性的和可持续性的具有战略性的规划。浙江具有战略性的事业规划应在“海洋规划”。但现在的“海洋经济规划”还不能算“海洋事业规划”。“事业”主要是一个做事的高度问题，强调奉献和追求。它注重“影响力”和“可持续力”。很多人对“海洋事业”还没有感觉。对海洋没有感觉的民族是没有希望的。树立“海洋意识”应该是 21 世纪最主要的“时代事业”。所以，政治上的“海洋经济”与经济上的“海洋经济”不同，它甚至就是“海洋战略”“海洋事业”的另一种说法。“海洋经济”虽然更容易被人们、社会和世界所接受，但也更具有局限性。它引导人们在海洋问题上容易急功近利。

二要有海洋思维。处于沿海，浙江一定要有较大比重海洋规划内容。但没有“海洋思维”做不好“海洋规划”。只有用“海洋思维”做出的规划才具有海洋特色。做浙江海洋规划，一定要给予舟山特殊地位。舟山规划就应该是海洋事业规划，一定要把国家的“经略海洋”“21 世纪海上丝绸之路”“江海联运服务中心”的内容做进去。21 世纪是海洋时代。舟山是中国走向海洋的排头兵和桥头堡。没有海洋特色的规划就不是 21 世纪海洋时代规划。由“海洋思维”做出的规划一定是一个“海洋强国”规划和“经略海洋”规划。舟山首先应该在这方面率先“先行先试”起来。这也是党和国家给予舟山的事业。舟山不考虑国家事业的走向就没有希望。

三要有整体布局。规划一定要考虑整体布局。浙江的海洋事业发展既要以舟山为主要立足点，又要放在国家海洋事业的整体布局中。国家海洋事业的发展又要充分考虑到全球世界海洋潮流的趋势。现在世界潮流是建设“全球海洋中心城市”。这种由局部到整体的联系性和连续性的布局，现在规划应该尤为强调。这也是“五

大发展理念”中“协调”理念的基本内涵。只有在规划中很好地体现了这种联系性和可持续性，局部的发展才会得到整体的支持。否则就会成为孤家寡人、孤掌难鸣。舟山的发展要放在中国海岸线的整体布局中来考虑，要放在整个东海在国际中的地位和作用中来考虑。从全球和世界角度看，东海是经济最活跃的地方，也是矛盾最集聚的地方。所以，做舟山规划还要有全球整体的思维。甚至在有些方面的规划还要走在国家规划的前面。舟山规划为什么总是走在后面，就是与缺少这种视野密切相关。没有国际的整体视野，就会找不到发展方向，也就无法给自己的发展定位。

四要有系统性。“牵一发而动全身”就是由系统性引发的。规划不仅要有项目，更要有规划之间的联系、变化和发展系统性。现在的发展具有了越来越浓厚的有机性。无机性的自顾自的发展不仅越来越少，而且即使有也都是昙花一现。比如，要发展“海洋经济”离不开“海洋科技”。但要发展“海洋科技”又离不开“海洋科技人才”。这就必须要完成培养和引进海洋科技人才的任务。而引进人才的任务又是由规划中的任务来确定的；要规划“经济”发展的种子，就要规划“经济”发展的土壤——文化、教育和学术；舟山要大发展，但在人口规划上步子却很小——本来舟山新区10年发展起码在人口上就要达到300万。没有人，一切都是空的。而要使人才既能引得进还能留得住，就必须做好“民政规划”，特别是社会治理的规划，要把舟山建成一个良性的“海洋社会”。

五要有层次性。规划的层次性由规划的立体思维决定。现在的规划基本没有立体思维。谁的规划有了立体思维和层次感，谁的规划才具有时代感。只有用立体思维来做海岛城市规划、沿海经济发展规划和沿海地区发展规划才具有层次性。比如，舟山的“北向大通道”只考虑了架桥就是一个平面思维。如果还考虑了空中飞机通道、水上快船通道、海底地下地铁通道，就有层次性了。如果考虑

到了海水的体积问题、深水岸线问题，也就有了层次性。海水不仅是一个面积概念，更是一个体积概念。海水体积是一个很重要的资源问题。可以在中街山列岛打造一个与国际航道零距离的又与大陆没有桥相连的“全球海洋中心城市港口”。如何用好岛上山脉资源问题——山上能不能建学校？山里面能不能打洞？山里面可不可以分割为几层空间利用起来？这些都属于立体思维问题。它也需要细致的地质勘察。要从立体思维看到空间的层次性。

六要有前瞻性。这不仅是一个时间概念，而且还是一个内容发展和互动的概念。未来是复杂的。不确定因素会越来越多。一定要从“需要”层面来看“前瞻性”——人类下一步将发展什么和往哪里发展？国家在发展上会遇到什么问题和瓶颈？浙江发展怎么既满足国家发展之需，又要满足浙江人的发展之需？有这些考虑和没有这些考虑是有天壤之别的。没有远虑，就有“近忧”。舟山“近忧”较多，就是因为“前瞻性”的“远虑”很少。所以，舟山一定要注重对“远虑”的规划。对舟山来说，前瞻的思维要越来越多。规划要前瞻地看到，国家需要舟山做什么？舟山发展到未来某个时间节点，它自身又需要做什么？它发展到一定程度会有哪些困难？规划应该怎么考虑未来的确定和不确定之间的矛盾关系？例如，到2035年，舟山人口如果达到了300万。他们在哪里住？在哪里就业和创业？发展起来的企业又安置在哪里？以及发展什么产业才能使舟山达到300万人口？所以，规划一定要有“留白规划”，要为未来的发展留下空白。发展满了，就难以再发展了。

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吴冰玉

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>