

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

（第 20007 期）

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 4 月 27 日
（总第 185 期）
内部材料 仅供参考

领导批示：

（批示与采纳情况请反馈）

浙江省建设“全球海洋中心城市” 应列入国家十四五发展规划

CZZC 全球海洋中心城市研究所 殷文伟

今年省两会，袁家军省长在政府工作报告中提出“谋划建设全球海洋中心城市”。目前，已明确由宁波、舟山分别启动推进全球海洋中心城市规划建设。现在，我们建议，应将浙江省建设“全球海洋中心城市”列入国家十四五发展规划。

一、建设“全球海洋中心城市”将成为我国十四五发展规划热门发展内容

全球海洋中心城市的构想自 2017 年发布《全国海洋经济发展

“十三五”规划》起迅速在沿海省市引起反响。在规划提出“推进深圳、上海等城市建设全球海洋中心城市”的基础上，天津、青岛、大连3个北方沿海城市都相继提出了建设“海洋中心城市”的目标。这个目标极有可能成为国家十四五主推的重要战略事项。但目前，各城市基本都处于“谋划”“探索”“争创”阶段，浙江的建设应该尽快、尽早进入实际操作阶段。我们认为，浙江应该尽快争取将“浙江省建设全球海洋中心城市列入国家十四五规划”。

二、浙江建设全球海洋中心城市具有无可比拟的潜质

相比国内相关城市，浙江最具有建设全球海洋中心城市的绝佳要素条件。

一是具备绝佳自然条件。“全球海洋中心城市”首先要有丰富的海洋资源。它起码是要在海边，最好是要在海上。特别是海上城市才有可能全方面地成为“海洋中心城市”。浙江省地处中国海岸线中端，舟山1390多个岛屿和2万多平方公里的海域面积又处于杭州湾湾口、长江口、黄海口和中国南部近海进太平洋之口。从世界范围来看都比较罕见的深水岸线资源，在国内是绝无仅有的。

二是具有优势的海洋产业条件。尤其是舟山、宁波两个城市的海洋产业发达，城市人口海洋产业就业率高。不仅宁波—舟山港的货物吞吐量已经连续11年位居世界第一，最主要是海洋产业的人口就业率高。特别是舟山的经济几乎都是海洋经济。

三是具备海洋战略先行优势。浙江最早提出“海洋经济强省”战略。它“八八战略”的重要组成部分，并且一直一以贯之。舟山又是我国第一个建在海上的地级市——现在全国仅有两个，还有一个是三沙市。浙江舟山群岛新区又是我国第一个海洋经济主题新区——现在全国还有山东青岛西海岸新区是以海洋经济发展为主题

的新区，还是唯一的自贸试验区全域所在地。

四是具有得天独厚和悠久的海洋文化。浙江有传统的海洋文化，在跨湖桥和河姆渡新石器文化遗址中就有海洋文化遗迹。有历史记载以来，舟山就是我国的“海上中心”。二战中，浙江舟山渔民冒生命危险营救日本“里斯本丸”号上数百名英军战俘，体现了浙江人朴素的现代和平海洋观，具有世界意义。

三、建设全球海洋中心城市对于浙江未来发展意义重大

全球海洋中心城市是浙江经济进一步增强发展动力的最重要引擎。上述判断主要基于以下两方面原因：

一是从发展现状来看，浙江 GDP 已连续十余年位居全国第四，人均 GDP 位居全国前列，发展成果实属不易。我们又及时推出“以亩产论英雄”等绩效考核措施，努力以提高地均 GDP 争取位次突破。但相关省份在高质量发展上的有效举措也不少。从现有态势来看，浙江 GDP 位次突破的难度很大。二是从资源禀赋来看，浙江是陆域小省，却是海洋大省。放眼全球，日本、韩国和新加坡等与浙江的资源禀赋极其相似，他们遵循“海洋思维”，全力发展海洋经济，建成具有全球影响力的海洋城市，其经验值得浙江借鉴。

因此，坚持“八八战略”，建设“海上浙江”是浙江持续发展的必由途径。而建设全球海洋中心城市则是海上浙江的重中之重，更是浙江建设“重要窗口”的最重要内容之一。

四、列入国家十四五发展规划将得到国家政策支持

要积极争取列入国家十四五规划是浙江谋划建设全球海洋中心城市的关键点。而关键之关键是要抓住当前这段时间的工作进度和节奏。为此，我们建议浙江省应抓紧做好以下三项工作。

1. 要在全两会上发出最强声。全两会在 5 月下旬召开。

现在已经迫在眉梢。应将“浙江建设全球海洋中心城市”相关提案作为浙江省全国人大代表、全国政协委员的重要提案，争取列入大会发言，作为小组讨论内容和新闻发布会主要内容之一，等等。在两会期间，要发出浙江省建设全球海洋中心城市的最强声。

2. 要利用各种渠道营造舆论氛围。实干固然很重要，但舆论氛围的营造也十分重要。应该尽快启动对浙江省建设“全球海洋中心城市”的舆论宣传工作。特别是在今年全国两会期间，应由浙江日报、浙江电视台等媒体围绕“建设全球海洋中心城市”的主题开展大篇幅报道，引发中央领导和国家发改委等部门的关注；邀请国内知名媒体到浙江采访报道浙江省建设全球海洋中心城市的举措。

3. 应该加强省级层面的整体顶层设计。国家建设“全球海洋中心城市”是一个着眼于长远的战略规划。浙江省建设“全球海洋中心城市”究竟在国家的“全球海洋中心城市”中的战略构想和布局中处于什么位置？浙江省建设的“全球海洋中心城市”究竟具有什么优势和什么特点？把宁波和舟山的“全球海洋中心城市”又怎么组合一个整体、有机、合作之体？这些问题都亟需前瞻性的顶层设计。上海、深圳、大连、青岛等地虽已提出要建设全球海洋中心城市，但除深圳提出相对明确的建设举措外，其他城市都处于“谋划”“探索”“争创”阶段。主要原因是“全球海洋中心城市”的概念和内涵尚不明确，其价值未被充分认识，因而导致建设路径迷失。为此，当前应加快组织研究，加强理论研究和顶层设计。

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>