

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 18010 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2018 年 5 月 15 日
(总第 124 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

新时期舟山应加强自贸港建设

王文洪

海南全岛建设自贸区并最终建设中国特色自贸港无疑彰显出自贸港建设是我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重要举措。至此，海南是我国已设立的四批共 12 个自贸区中面积范围最广、开放程度最高的自贸区，其面积达到了 3.54 万平方公里。世界上沿海城市发展的一个重要规律就是以港兴城，港口与城市命运互动。港兴则市兴，港衰则市衰。新时期，发展自贸港不仅是港口城市的崛起之路，更是大国崛起的必由之路。我国要实现从富起来到强起来的伟大目标，亟须发展自由贸易港，顺应“海洋强国”、“一带一路”等战略的发展要求。

在中国，除香港外，自贸港建设还基本是一个空白区。目前申报自贸港建设的城市有上海、深圳、舟山、广州、青岛与天津，其中最

受关注的无疑是上海洋山港与浙江宁波舟山港。上海与舟山都在制定自贸港方案，上海虽在人才、信息、金融等方面占有优势，但舟山具有建设自贸港的独特优势。舟山区位战略显要，其通江达海，港通天下，是海上丝绸之路通道、江海联运通道与义甬舟开放大通道的汇集地，是环杭州湾大湾区的海上明珠。建设舟山自贸港可以更好地服务环杭州湾大湾区、长三角与长江经济带的发展。此外，舟山深水港口和离岛资源十分丰富，大宗商品交易、贸易与仓储体系相对完善，自由贸易文化底蕴深厚，是建设国际自贸港的理想之地。国务院 2013 年批复的《浙江舟山群岛新区发展规划》，2016 年批复的《舟山江海联运总体方案》以及 2017 年批复的《浙江自由贸易试验区总体方案》均要求探索建设舟山自贸港，建设成为东部地区重要海上开放门户。

针对舟山国际自贸港建设，笔者有以下几点建议：

一、创新管理体制，探索实行更特殊的监管制度。

要实现对自贸港的管理，首先需明确自贸港的区域范围，并对自贸港区作出合理的分类。如离岛自贸港区、离岛保税与非保税共存港区与本岛自贸港区等，并根据需要扩大其范围；其次，要建立专门的自贸港监管机构，实行工商、质检、物价等地方监管职能一体化与探索海关、边检、检疫等中央监管职能一体化改革。此外，加强地方与中央职能单位对监管信息的交换共享，通过建立“一站式”的电子信息服务平台实现客户只需一次报关就可以完成整个进出口通关程序，最大程度上方便企业报批、报备。最后，引入诚信管理理念。通过公共平台大数据应用来加强信用监管的效率与提高口岸的风险控制能力。对标香港、新加坡实施更为特殊的监管制度，除特殊商品外，自贸港与境外海关之间的货物进出免报关，自贸港与保税区之间的货物

进出只需做进出口报备，给与自贸港区货物流动最充分的自由。

二、试点金融创新，加速发展人民币国际化业务。

舟山大宗商品贸易交易发达，建立了较为专业、高效的大宗商品交易体系。其交易规模大、交易风险低、交易监管容易，非常适合作为人民币国际化的载体。只要在确保金融安全的前提下，最大限度的开展金融创新，鼓励金融自由，探索建立与自贸港相适应的本外币账户的管理体系，促进跨境贸易、投融资结算的便利化。通过鼓励在油品、粮油等大宗商品现、期货领域内开展人民币计价结算、跨境双向人民币资金池等跨境人民币创新业务，以此推动人民币国际化进程。

三、做强江海联运，打造有国际竞争力的航运产业链。

要做强江海联运，首先需强化其公共信息平台功能。既要加强与上海及长江中下游港航管理的合作，又要探索与“一带一路”沿线国家开展贸易便利与港航管理的合作，创新港口的运营体制与机制，提高自贸港运营的现代化水平。此外，江海联运强调的是提供一种江海联运服务。因此，要进一步加强航运服务业领域的市场开放，允许各类市场主体参与拖轮、理货、船代货代服务，以及船舶设计、保税维修、国际航运金融等业务。

四、加强税费改革，有效降低企业发展的制度成本。

舟山自贸港建设要以中国香港、新加坡为标杆，通过在自贸港区实行特殊的财税制度，以简化税种，降低税率来提升港口中转和离岸自由贸易的竞争力。对于拖轮、理货等市场性服务的收费，可以通过放开与市场进行竞争来降低收费；对于垄断性经营的收费与政府收费，要对标国际标准进行梳理清理，减少收费名目，实行成本规制，尽量降低收费收费标准。总之，要让舟山自贸港成为企业发展的制度成本

洼地。

潮平两岸阔，风正一帆悬。我国的自贸港建设即将扬帆起航，舟山必须对此顺势而为并借势发力，将发展迈入新的阶段，最终建成以香港、新加坡为标杆但又不同于甚至是超越于香港、新加坡的自贸港建设，建成与国家战略相匹配的金融、航运、贸易、投资等海上花园城市和国际大宗商品自贸港。

总编：黄建钢 终审：耿相魁 责任编辑：周键城
地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室
邮编：316022 电话：0580—2267345；15088876277
电子邮箱：czzc2011@126.com 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>