

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

(第 19021 期)

浙江舟山群岛
新区研究中心

2019 年 7 月 5 日
(总第 159 期)
内部材料 仅供参考

领导批示：

(批示与采纳情况请反馈)

舟山的自贸区未来发展不可“就事论事”

黄建钢

中国（浙江）自贸试验区全部落户舟山后，在舟山的自贸区和全国 12 个自贸区一样，都在全力以赴、加班加点、绞尽脑汁地谋求发展。但实际中还存在着诸多问题。到目前为止，自贸区构建和建设既有成功之处，也有致命不足。总体来看，综合效果评价不高。究其原因，还是视野偏窄、思考偏浅、路径偏单、方法偏简。总之，舟山发展自贸区，不能就事论事。所以，舟山自贸区应该在现有工作的基础上，再做好如下几方面的结合工作：

1、自贸区发展一定要与自贸城发展相结合

当下自贸区发展的瓶颈问题仍是人才问题。人才不仅需要发挥才能的平台，而且更需要便捷、舒适的生活环境。所以，不仅企业要享受自贸区待遇，人及其人才更要享受自贸区待遇。世界上几乎所有的自贸区都是经济自贸区和生活自贸区——自贸城的组合整体设计、互动共同发展、互惠互利共赢的结果，如香港、新加坡等等。但当前舟山的自贸区发展却让经济与生活分离，这是人们没有自贸区获得感的主要缘由。当然，对“自贸城”，还有一种理解就是：有自贸区的城市。它是自贸区发展的支撑。从某种程度而言，没有自贸城就没有自贸区。

2、自贸区发展一定要与旅游业发展相结合

自贸区的构建和建设既有个性问题，但更有共性问题。自贸区发展至今已经两个阶段：一是贸易经济自由区，如香港；二是工业经济自由区，如新加坡。现在即将进入第三阶段即“科技创新自由区”。不管哪个阶段的自贸区，都会发展旅游业。而旅游业的重头和大头又是购物，这是世界自贸区的共性特征，也是自贸城里人们享受自贸区红利的一种表现形式。在自贸区内生活的人们，可以低价购买到来自世界各地的生活用品。自贸区还可以通过旅游业来提升在世界的著名度。而且未来的自贸城，不仅可以让人们领略到世界各地的风土人情与文明文化，也可以给在自贸区内紧张工作的人提供一个放松和休息的旅游业环境。

3、自贸区建设一定要与自贸区文明建设相结合

任何经济形态的发展都是一种文明的发展。自贸区不仅是一个产生价值和利润的地方，而且还是一个包容文化和产生文明的地方。但是，现在中国自贸区发展的一个重要问题是，自贸区经济的发展还没有与自贸区文明的建设结合和融合起来。那么什么才是自贸区文明呢？“自贸区文明”是最接近国际文明的一种文明形式和形态，也是最容易与国际文明接轨的一种文明形式和形态。现在世界文明已经进入一个“对话”和“融合”的阶段和状态，世界文明潮流和态势已经由一个单纯的思想指导行为层次进入了一个制度规定行为层次，现在正在提倡一种“公共性优先”的文明形式和形态。这说明，要对有自贸区的自贸城文明程度进行评估，主要是要看一下其对文明的包容性强不强。

4、自贸区发展一定要与干部大规模培训相结合

事情都是人努力做出来的，而人又是由干部带出来的。自贸区的发展虽然也与人才密切相关，但干部问题才是在路线方针决定之后的重要决定因素，其中领导干部的作用又是重中之重的。把非自贸区的干部培训成为自贸区的干部，不是一张16开纸可以解决的问题，需要学习和培训。但现在的问题是，形式主义的学习和培训已经成风。但自贸区的问题，连很多培训者自己还都没弄懂，他又怎么能让接受培训者懂得呢？自贸区，对中国而言本身就是一个新生事物。而现在对自贸区的理念和内涵及其发展，都还缺乏深刻地认识和科学地预测。比如，在中国搞自贸区，有没有预测世界贸易体系将会发生什么变局？特朗普的贸易政策会对世界贸易形势带来什么影响？通过干部培训希望干部掌握什么知

识、提高什么能力？其实，搞好自贸区是需要智慧的。智慧在哪里？无论是我党优良传统，还是之前的“群众路线教育”都在告诉我们，智慧在人民群众当中。人民群众是历史的创造者。现在自贸区干部的工作主要依据两大参数：一是上级领导指示。二是国际上通行的自贸区规则。唯独缺少“群众智慧”这个参数。所以，整体来看，自贸区创新不足，作用和影响也就都很有限。

5、自贸区发展一定要与新闻媒体大报道相结合

现在自贸区的发展，虽然从内部看热火朝天、推进有力、成绩显著，但从外部看却冷冷清清、牢骚漫天、没有获得感。这种反差是在舟山的自贸区发展还不够令人满意的社会原因。究其根本，还是对自贸区工作的推进情况宣传不够。社会对自贸区的知晓度决定了社会对自贸区的关注度和参与度。而社会的关注度和参与度又是自贸区产生经济效益和效应的主要因素。其实自贸区建设本身也是人民群众自身的事情。自贸区不理社会和大众，社会和大众也就不理自贸区。当然，这种宣传既需要研究，也需要专业化。既要注重保密性，又要讲究方法性。要激活人民群众的关注和参与的积极性，人民群众有了参与感就是他们最大的获得感。

总编：黄建钢

终审：耿相魁

责任编辑：张曼

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；15088876277

电子邮箱：czzc2011@126.com

网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>