

浙江省新型高校智库——

浙江舟山群岛新区研究内参

（第 20014 期）

浙江舟山群岛
新区研究中心

2020 年 6 月 14 日
（总第 192 期）
内部材料 仅供参考

领导批示：

（批示与采纳情况请反馈）

浙江自贸区应该成为“全式自贸区”

浙江舟山群岛新区研究中心（CZZC） 黄建钢

从后来中美贸易摩擦和世界“逆全球化”的态势看，2013 年中国在上海设立首个自贸试验区具有超前性和战略性。可以说，它提前预计了世界的贸易体系将会有重大变化。中国不仅将主动迎接这个变化，而且还将探索和摸索甚至创新一个崭新的自贸体系。但从之后迅速发展出来的 18 个“自贸试验区”看。这个战略性并没有贯彻体现。

一、浙江自贸区需要从“传统自贸”思维中寻求突破

中国的自贸区理念来自自贸区概念。自贸区的英文与中文概念需

要进一步理解和识别。“自贸区”的核心概念在英语中是Free，我们把它翻译为“自由”。其实，它与“自由”还有距离。在西方话语体系中，“自由”是freedom，而不是free。Free实际上是一个“关税”上“免税”概念。“免税贸易区”与“自由贸易区”相差甚远。

为什么中国直到2013年才创建“自贸区”？很多人理解，为了发展。自2001年加入WTO到2010年GDP总量位居世界第二，中国没有“自贸区”。这说明，有没有“自贸区”与发不发展没有关系。那么，中国设立“自贸区”用意何在呢？应该给予认真、充分的考虑。既要沿着自贸区的思路，又要跳出自贸区的局限才能看懂自贸区。

二、浙江自贸区应该从“海南自贸区”中悟出和探索核心

对《海南自由贸易港建设总体方案》还应该进行深入的研究和精准理解。应该把“海南方案”放“雄安方案”的高度给予解读和重视。

“海南自贸区”应该是习近平总书记提出建成高质量发展的全国样板和“千年大计”。它对“浙江自贸区”和“舟山群岛新区”的下一步发展有启示和启发：中央已在间接地给予了重要的提示、指示与指导。浙江自贸区不仅应该逐字逐句研读，还应该深入深刻领会。既是对前事划上句号，又是对后事另起一行。

在区域发展中，最具有发展潜力的往往是最落后的地方。发达地区想有新发展已经很难，“再发展”需要打破以前的利益格局进行调整。“雄安”是京津冀最落后的地方，“海南”是中国省份里最落后的地方之一。“长三角”最落后的地方在1840年时是上海，但上海现在的优势独一无二。一个洼地——落后地方就是洼地，意味着会集中各

种资源，给其他地区提供发展空间。现在长三角最落后的地方就是舟山，它是长三角下一步发展空间最大的地区之一。

三、浙江从海南“全域自贸区”中应悟出“全式自贸区”

海南的“全域自贸区”还是单一的。舟山的“全式自贸区”是复杂的和系统的。但“全式自贸区”是从“全域自贸区”中感悟出来的。

它有六个方面。**第一，“全群岛自贸区”。**浙江自贸区应该发展成为“全舟山群岛自贸区”。舟山群岛有十大特色岛屿——六横岛、桃花岛、蚂蚁岛、普陀山岛、金塘岛、岱山岛、衢山岛、嵎山岛、泗礁岛、东极岛。每个特色岛周围还有许多小岛。建议以一个特色岛为核心组成十类自贸区。**第二，“全面自贸区”。**从世界角度看，自贸区复杂有三个阶段：英国阶段、日本阶段、新加坡阶段。新加坡复杂的已经是“全程自贸区”。**第三，“全向自贸区”。**浙江自贸区要背靠宁波、上海等地向“全方向”开放，可以开辟跟台湾、韩国、朝鲜、日本、俄罗斯以及美国关岛等合作路径。**第四，“全民自贸区”。**浙江自贸区应该创建按照“自贸区”方式进行社会治理。只要在“自贸区”工作的人，不论户籍是否在本地都可以享受“自贸区”待遇。自贸区利益要惠及全体人民。**第五，“全政策自贸区”。**浙江自贸区应该统筹深度融合舟山“三大政策”——国家级新区政策、江海联运服务中心政策、自贸试验区政策进行综合运用。如“自贸区”+“江海联运服务中心”=“自贸港”。“自贸区”是“贸易”概念，“江海联运服务中心”不仅是港口交通概念，还有“港口服务”概念——“服务中心”属于“服务经济”范畴。**第六，“全市自贸区”。**浙江自贸区应该打造

将“舟山群岛”、“舟山海域”全域化。一是“浙江舟山群岛新区”不能发展局限成“浙江省舟山市新区”。二是“舟山群岛”地理概念应该包含宁波大榭岛、梅山岛和租给上海的洋山港等全部范围，“舟山市”只是“舟山群岛”主要部分。三是“舟山江海联运服务中心”除了舟山新区还有北仑、镇海、江东、江北，这是“舟山”另一个概念。

四、浙江自贸区应该创建一个“自贸新体系新体制”

1、应该打通与“上海自贸区”的关联。2019年上海建设“临港新片区”后，舟山与上海的两个“自贸区”已是零距离，客观上已形成“舟山自贸区”+“上海自贸区”+“临港新片区”新格局。中央的意图是，这三个自贸区是“你离不开我，我离不开你”必须联动发展。

2、不应该只是简单迎合而是应该创新。要创新一个崭新的贸易体制与模式。这才具有国际意义、全球意义及世界意义。可以参照美国特朗普上台后在这方面提出的政策。这些政策背后一定有强大的经济与政策的理论支撑。在“自贸区法制创新”方面，“海南方案”给予了离岸自贸区——海上自贸区的启示。舟山可以根据它的模式打造一个“东海海上自贸区方案”——以舟山为中心命名为“浙江自贸区”。在共建未来全球化贸易新体制方面，我们需要重构新贸易理论，加强对美国“逆全球化”行为的研究，试图与美合作，然后再由美去说服其它西方国家，并由中国带动发展中国家，形成良好的发展环境。

总编：黄建钢

顾问：耿相魁

责任编辑：吴冰玉

地址：浙江省舟山市定海区临城街道海大南路1号文理楼224-2室

邮编：316022

电话：0580—2267345；13957222728

电子邮箱:czzc2011@126.com

网址:<http://czzc.zjou.edu.cn>