

舟山群岛新区研究内参

2017年9月15日（第98期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋大学社科联

电话：0580—2267345 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

让自贸区给辖区居民带来更多实惠

耿相魁

虽然浙江自贸试验区全部落地舟山使舟山迎来了更为广阔的开放空间，但现实中很多市民对此却十分漠然。究其原因，主要是其获得感（老百姓共享发展成果的幸福感）不强。一方面，自贸区更注重国家层面、更高发展层次的创新创业、先行先试，与市民日常生活很难联系起来，使得老百姓从中没有得到实惠，没有获得正向影响；另一方面，老百姓的生存发展空间并没有因此有所拓展，相反还带来了一定程度上的物价上涨、交通拥堵等负面效应。因此，要调动百姓热情和参与积极性，必须使其共享自贸区发展成果，让自贸区发展为其带来更多实惠。

因此，自贸区建设要做到：

一、开设舟山牌号车辆免税加油站，让市民享受油品自贸政策的优惠。浙江自贸试验区以油品全产业链投资便利化、贸易自由化为核心试点任务，浙江省政府在《中国（浙江）自由贸易试验区总体方案》中对成品油批发、内贸分销、设立进境免税店等都做了明确规定。我们可根据自贸区现有政

策主动与中石化、中石油等对接，重点突破油品零售环节垄断经营格局，选择若干加油站试点混合所有制，允许自贸区内注册的油品贸易企业参与经营，并将进口成品油作为油源之一，积极探索进口成品油零售新模式，为市民加油提供更多选择，使油品自由贸易政策能够直接惠及舟山市民。借鉴进境商品保税展示交易政策，支持加油站将成品油保税仓库与加油站对接，按照“先交易、后清关”原则，集中办理进口征税手续，开展进口成品油零售业务。复制、借鉴免税店模式，依托中石化系统加油网络，开设免税加油站，不但允许在自贸区就业的外籍人员享受免税油品，而且舟山市民、舟山牌照车辆均可享受。

二、尽早开办汽车药品等平行进口业务，让市民感受购买外货的便宜选择。浙江自贸试验区的落地，舟山宜早开展汽车平行进口试点，争取成为汽车整车进口口岸。要积极与亚夏汽车、和谐汽车、百联股份等经销商接洽，在自贸区内发展进口汽车保税仓储，设立展示销售平台；吸引企业在自贸区内设立第三方维修平台，探索售后服务模式；完善平行进口汽车管理制度，给予其合法身份；建立其售后服务网络，便捷手续办理，为市民购车、纳税、上牌、保险提供保障。同时，努力争取设立药品进口口岸，探索药品平行进口政策及途径，并在自贸区内设立销售中心，为市内外民众搭建更为便利、廉价、高效的进口药品购买渠道。

三、大力发展进口商品保税展示直销，让百姓体会“海淘”及“海代”便利。随着经济社会发展和民众消费不断升级，适应老百姓对国外高品质商品的需要，舟山应充分利用自贸区贸易自由政策优势，探索日用消费品新型跨国贸易方式，拓展进口消费品市场，为市民购物提供更多选择与便利，给市民生活带来最直接的实惠。一方面，要大力发展进境商品保税展示直销。复制上海自贸试验区保税展示交易政策，借鉴烟台、长岛“国际超市”模式，鼓励更多注册在自贸区内的商贸企业在朱家尖、东港等游客密集区域设立进境商品保税展示直销平台，开展保税展示交易业务。另一方面，引入更多种类的进口商品。逐步降低各种进口商品的销售成本，为货物出区、销售、报关、税款担保提供政策上的支持与便利，打造国际化购物街区，加快建立跨境电子商务公共服务平台，设立综保区境外商品分销基地，引进跨境电商，大力发展跨境直购与保税商品网购，方便市内外消费者“海淘”及“海代”。

四、强化境外投资研究宣传和平台建设，让市民体验个人境外投资的便利。随着老百姓富裕程度的提高，个人境外投资已成为金融领域投资常态，也是对外开放的重要内容。目前中央正在研究启动个人境外投资试点，舟山应未雨绸缪，积极研判相关政策，为符合条件的本地居民以及在自贸区就业的外籍人员提供更加广阔的投资空间。鼓励自贸区内中资银行尽快启动个人自由贸易账户服务，先针对引进的海外高

层次人才、跨国企业雇员，条件成熟后逐渐扩展到符合条件的境内居民，采取由外而内渐进模式的开放顺序。一方面，境外投资形式，先选择风险相对小的形式，采取自贸区内个人通过设立、参股、并购等形式在境外设立企业，或取得企业所有权、控制权或经营权益，并鼓励这类企业与自贸区开展国际贸易，待探索成熟后再逐步扩大到个人境外证券投资，以及个人境外放贷等其它形式。另一方面，境外投资区域，优先考虑港澳及新加坡等地，随后扩大至法规较为完善的发达国家，最后再扩展到与我国签订双边投资保护协定的国家。再一方面，境外投资管理模式，前期以限额管理和登记备案为主，限额以内的个人境外投资实行登记备案制，限额以上的投资由主管部门审批。为有效防控风险，必须加强银行、外汇部门、商务部门之间的协调与数据交换，实现协同监管；建立个人境外投资信用档案；积极引进银行、基金、券商等跨国金融机构，开放境外投资信贷产品，创新金融服务；利用电视台、报纸、网络等媒体解读、宣传自贸区金融政策，加强风险教育和前期引导

（作者系浙江海洋大学教授）

（责任编辑：王建友，周键城）