

舟山群岛新区研究内参

2016年3月19日（第87期）

浙江舟山群岛新区研究中心 舟山市社科联 浙江海洋学院社科联

传真：0580—2551319 电子邮箱：czzc@zjou.edu.cn 网址：<http://czzc.zjou.edu.cn>

舟山新区大发展要有大动作

李 湛

在“十二五”期间，舟山在加快新区发展方面，如规划建设自由贸易试验区、首届国际海岛旅游大会召开、举办首届国家级新区发展论坛等等，但由于缺少有效促进大发展的大动作，仍未能取得大发展、跨越式发展的效果。在经济进入新常态下的背景下，舟山新区要实现大发展，必须要有背水一战的决心，必须在发展建设上的“供给侧”采取大动作。

第一，在转变发展理念上要有大动作。舟山目前仍普遍存在“小富即安”的心态，发展理念保守，缺少大发展大开放大合作的气魄。若要改变现状，加速发展，**关键是要转变发展理念，摒弃保守意识，确立大发展、大开放、大合作的理念。**首先确立大发展理念，真正认识到舟山新区可以大发展、需要大发展、必须大发展。其次确立大开放理念，舟山具有扩大开放的最佳条件、独特优势和必备基础，应以扩大开放作为舟山新区的发展主线。再次确立大合作理念，只有

开展内外大合作，才能避己劣势、借梯登高、实现多赢。要在确立大发展、大开放、大合作理念上采取大动作，要广泛宣传、深入研讨，通过考察调研、论坛交流、考核导向、走出去请进来，力促新理念的深入人心。要对不转换思想、不转换理念的干部敢于动真格、换位子。新区发展需要有“不求所有，但求所在，但求所成”的意识和理念，让舟山新区大发展热起来、快起来。

第二，在发挥舟山独特优势上要有大动作。舟山新区开发开放不仅具有区域性的战略意义，而且具有国家层面的战略意义。舟山要围绕自身的独特优势做大文章、搞大动作，比如尽快实质推进舟山江海联运服务中心建设、尽快启动枢纽港口建设、充分利用独特的海洋资源大搞海洋旅游项目和设施，包括邮轮游艇、海洋公园、海岛休闲等，形成海洋城市的形象和象征。加快谋划舟山自由贸易区建设，形成独具特色的开放平台。大力发展临港产业和海洋科技创新创业。积极推动沪舟甬大通道建设，建立陆海空交通体系，使舟山不仅是地理区位上的中心，也成为交通上的中心和枢纽。

第三，在提振干部精气神上要有大动作。当前在加快新区大发展的关键期，急切需要在提振干部精气神方面采取大动作，培养塑造一批集“虎狼狮象”于一体的干部队伍。要尽快出台导向性明确的干部激励机制，要建立干部履职行为负面清单，要建立支撑干部做事的容错机制，要形成支持改

革、鼓励创新、宽容失败、允许试错的氛围，让干部放下包袱、鼓足干劲，沉下身子，甩开膀子，大干实干。要不拘一格使用发展理念先进，又能勇于担当、敢闯敢试的狮子型干部。进一步树立起以贡献论英雄、凭实绩用干部的导向。下大力气提高执行力，坚决破除“中梗阻”、“慵懒散”等问题，在新区营造聚精会神干事业、一心一意谋发展的浓厚氛围。

第四，在吸引、集聚人才上要有大动作。新区要大发展关键在人，因此必须尽快解决人才短板，在吸引、集聚人才上要有大动作，要有“虎口夺食”抢人才的紧迫感。对现有引进的人才要提供自由宽松的发展环境，创新人才制度，改革人才评价、强化人才激励，最大限度地激发人才创造活力。不仅要引进人才，还要培育、挖掘好本土人才，要充分发挥他们的所长，千方百计为他们提供发挥专长的平台。要以更加灵活的方式使用人才，可以通过挂职、兼职、担任顾问等柔性引聘方式让他们服务新区发展。要充分利用好引进干部、人才的项目资源，搭建项目对接、落地平台，提升项目发展效果。要通过市场化的手段，充分释放外来人才的项目效应。充分利用外来人才拥有的各方面的资源，调动和鼓舞人才的干劲，形成对吸才、聚才的示范性和导向性。坚持以用为本，搭建舞台助人才，创新政策活人才，加大政策创新力度，清除人才流动障碍，优化人才发展环境，真正把舟山新区打造为人才向往、人才集聚、人才辈出之地。

第五，在新区管委会体制上要有大动作。舟山新区脱胎于原有的舟山市，在新区虚、地级市实的状况，要获得大发展必须强化新区的管理体制，必须在新区管理体制改革上采取大动作。要做实新区管委会体制，尝试建立两层机构、一站式服务的管理方式，包括管委会和开发公司两个层次的管理架构。新区要借鉴其它开发区快速发展的经验，成立一个直属于新区管委会的舟山群岛新区开发总公司或股份有限公司，赋予其相应发展职能，形成新区各种重大项目的发展主体，强化企业发展机制，提高各类发展建设项目的实施效率和发展速度。

第六，在项目突破上要有大动作。项目是大发展的重要保证。为此，新区必须在项目突破上采取大动作，打破阻碍项目实施的种种藩篱。要形成干部的项目导向和项目唯上氛围，强化“项目中心制”，建立干部提出项目和实施项目的考核要求，让“不可实施”、“难以实施”、“无人实施”的项目变成“可实施”的项目、人人争抢的项目。

（责任编辑：王建友 周一新）